



UNIONE DEI COMUNI NORD EST TORINO

Città Metropolitana di Torino

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA N. 28/2019

Oggetto: **PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA E PICCOLA MANUTENZIONE DELLE SEDI DI UNIONE NET, DA RISERVARSI AD OPERATORI ECONOMICI E COOPERATIVE SOCIALI DI CUI ALL'ART. 112 DEL D. LGS. 50/2016 S.M.I. AL FINE DI PROMUOVERE L'INSERIMENTO LAVORATIVO DI SOGGETTI SVANTAGGIATI O CON DISABILITÀ. ATTO DI INDIRIZZO**

Il giorno ventitre del mese di Luglio dell'anno duemiladiciannove, alle ore 17:30 a Settimo Torinese, in una sala della sede comunale in Piazza della Libertà n. 4, a seguito di regolare convocazione si è riunita la GIUNTA dell'UNIONE NET della quale sono membri i Signori:

N	Cognome e Nome	Qualifica	Pr.
1	BARACCO LUCA	Presidente	Presente
2	BONGIOVANNI MARCO	Assessore	Assente
3	PITTALIS RENATO	Assessore	Presente
4	DE ZUANNE EMANUELE	Assessore	Assente
5	CAMOLETTO VIVIANA	Assessore	Presente
6	PIASTRA ELENA	Assessore	Presente
7	BURDISSO FEDERICA	Assessore	Assente

Totale Presenze 4

Totale Assenze 3

Presiede la seduta il Presidente, Luca Baracco.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale, D.ssa Ulrica Sugliano.

Il Presidente, riconosciuta la validità della seduta, invita la Giunta a deliberare sull'argomento in oggetto.

Premesso che:

- da molti anni Unione NET (ed in precedenza il C.I.S.S.P., posto in liquidazione dallo 01/01/2013), ha scelto di affidare all'esterno il servizio di pulizia e piccola manutenzione delle sedi di pertinenza, rivolgendosi al sistema della cooperazione sociale al fine di promuovere, attraverso quest'attività, l'inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati e/o con disabilità;
- a seguito di procedura negoziata tra operatori economici aventi manifestato l'interesse a partecipare a tale gara, è stato affidato il servizio con scadenza il prossimo 31 luglio, con Determinazione del Direttore n. 170 del 09/07/2018 ad oggetto: "Affidamento per il periodo dal 01/08/2018 al 31/07/2019. Lotto 1: Servizio pulizia dei locali del Palazzo comunale di Settimo T.se, di altre sedi distaccate e servizio di presidio e pulizia dei servizi igienici nelle aree mercatali (CIG 7503716654). Lotto 2: Servizio pulizia dei locali di Unione NET (CIG 7503729110). Approvazione Verbale di gara ed aggiudicazione definitiva: Lotto 1 a La Nuova Cooperativa S.C.S. di Torino e Lotto 2 a P.G. Frassati di P.L. S.C.S. di Torino";
- l'articolo 5 della Legge 381/91 stabilisce, tra l'altro, che "gli Enti Pubblici anche in deroga alla disciplina dei contratti della Pubblica Amministrazione, possono stipulare convenzioni con le Cooperative che svolgono attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b) per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'iva, sia inferiore agli importi stabiliti dalle Direttive Comunitarie in materia di appalti";
- l'affidamento di servizi e forniture da parte degli Enti Locali a dette cooperative è stato promosso anche a livello regionale con le leggi 18/94 e 1/04, le D.G.R. n. 178-43880 del 14/3/1995 e n. 79-2953 del 22/5/2006 con particolare riferimento all'art. 18 dell'allegato della citata D.G.R., finalizzando il servizio all'impiego di utenti dei servizi S.S.M. e SER.T. operanti sul territorio;
- il progetto "Inserimento lavorativo utenti dei servizi sociali, handicap, S.S.M. e SER.T. tramite cooperativa sociale" non ha solo lo scopo di fornire opportunità lavorative a persone svantaggiate, ma soprattutto quello di costruire un ambito in cui l'inserimento lavorativo costituisca un preciso scopo terapeutico riabilitativo e di facilitare l'uscita, anche solo parziale, dal circuito assistenziale;
- tale impegno è stato formalizzato nell'ambito territoriale Settimese con la stipula, in data 05/12/2002, di un Protocollo d'intesa fra Gruppo Interservizi e Cooperative, le quali si pongono nell'ambito progettuale il principale obiettivo del recupero sociale di persone, gravitanti sul territorio e in situazione di svantaggio sociale, attraverso il lavoro e la gestione in forma associata;
- con la Deliberazione della Giunta di Unione NET n. 39 del 24/09/2015, ad oggetto: "Gruppo di lavoro Interservizi – Approvazione Protocollo d'intesa", è stato approvato (e successivamente sottoscritto in data 30 settembre 2016) il Protocollo d'intesa tra l'Unione NET, l'ASL TO4, la Città Metropolitana di Torino, il Comune di Settimo T.se, il Comune di Volpiano, il Comune di San Benigno Can.se, il Comune di Leini per la costituzione del Gruppo di Lavoro Interservizi, al fine di attivare progetti utili alla promozione di opportunità di inserimenti lavorativi

per gli utenti dei servizi coinvolti e appartenenti alle fasce deboli della popolazione;

Considerato che l'evoluzione normativa in tema di appalti pubblici nonché l'implementazione delle prestazioni richieste impone l'individuazione di diversi percorsi di affidamento del servizio;

Rilevato che con il D.P.C.M. del 24 dicembre 2015 recante ad oggetto "Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del Decreto-Legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89", è stato approvato l'elenco delle categorie merceologiche e degli importi annuali al di sopra dei quali le Stazioni Appaltanti individuate all'art. 9 comma 3) del D.L. 66/2014 e ss.mm.ii. sono obbligate a ricorrere ad acquisti centralizzati, aderendo alle convenzioni stipulate da Consip o da altro Soggetto Aggregatore;

Considerato che:

- l'art. 1 del succitato D.P.C.M. 24/12/2015 individua al punto 17 la "Pulizia di immobili" tra le categorie di beni e servizi per le quali l'obbligo si applica agli affidamenti il cui importo massimo annuo, a base d'asta, sia superiore alla soglia di rilevanza comunitaria, pari a € 221.000,00;
- sul Portale Acquisti in Rete PA non è attiva alcuna convenzione in merito ma è attivo esclusivamente il Sistema Dinamico di Acquisizione per la Pubblica Amministrazione (SDAPA) per la fornitura dei Servizi di Pulizia e Igiene Ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle Pubbliche Amministrazioni;
- non risultano attive convenzioni da parte della Società di Committenza Regionale;

Confermato che, con l'affidamento del servizio in oggetto, Unione NET non intende solo garantire la pulizia degli immobili individuati ma intende, soprattutto, promuovere l'inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati e/o con disabilità;

Ritenuto, pertanto, stabilire che la partecipazione alla procedura di gara sarà riservata, ai sensi dell'art. 112 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. a *"operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati"*;

Ricordato che, ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., si considerano *"soggetti con disabilità quelli di cui all'articolo 1 della legge 12 marzo 1999, n. 68, le persone svantaggiate, quelle previste dall'articolo 4 della legge 8 novembre 1991, n. 381, gli ex degenti di ospedali psichiatrici, anche giudiziari, i soggetti in trattamento psichiatrico, i tossicodipendenti, gli alcolisti, i minori in età lavorativa in situazioni di difficoltà familiare, le persone detenute o internate negli istituti penitenziari, i condannati e gli internati ammessi alle misure alternative alla detenzione e al lavoro all'esterno ai sensi dell'articolo 21 della legge 26 luglio 1975, n. 354 e successive modificazioni"*;

Constatato che ne sussistono i presupposti, si ritiene opportuno fornire specifici indirizzi ai Servizi per procedere all'espletamento di una procedura di gara ai sensi del combinato disposto dell'art. 60 (Procedura aperta) e dell'art. 112 (Appalti e concessioni riservati) del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. per l'individuazione del Soggetto affidatario delle attività rientranti nell'ambito del servizio di pulizia e piccola manutenzione delle sedi di Unione NET;

Ritenuto, anche alla luce delle indicazioni fornite negli ultimi anni dal Gruppo Interservizi costituito presso Unione Net, privilegiare nel formulare i criteri di valutazione delle offerte le proposte progettuali che prevedano una maggiore presenza di lavoratori svantaggiati e un numero maggiore di ore lavorative svolte da tali soggetti, nonché un'esperienza nell'ambito di competenza di almeno cinque anni; Ritenuto altresì di prevedere la clausola sociale di mantenimento del personale già operante nei servizi, come peraltro disposto dal C.C.N.L. delle Cooperative sociali; Richiamata la Convenzione per l'esercizio delle funzioni di Stazione Appaltante Repertorio dell'Unione NET n. 31 del 24/2/2015, la cui scadenza è stata prorogata sino al 31/12/2019 con Deliberazione della Giunta di Unione NET n. 3 del 18 gennaio 2019, ad oggetto: "Convenzione tra Unione NET, i Comuni di Borgaro T.se, Caselle T.se, Leini, San Mauro T.se, Settimo T.se e Volpiano ed il Consorzio di Bacino 16 per l'istituzione ed il funzionamento della Stazione appaltante presso l'Unione N.E.T. quale Centrale di committenza. Proroga scadenza";

Preso atto che nelle more dell'espletamento delle procedure di gara sopra menzionate, occorre procedere a garantire il servizio di pulizia e di piccola manutenzione delle sedi di Unione NET attraverso una proroga tecnica relativamente alla scadenza dell'attuale contratto;

Tutto ciò premesso;

Richiamati:

- il T.U.E.L., approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e s.m.i.;
- il vigente Statuto;

Considerato che sulla proposta in oggetto è stato espresso, ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 267/2000 il parere di regolarità tecnico-amministrativa;

Proposta l'immediata eseguibilità del presente atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testo Unico Enti Locali;

Si propone affinché la Giunta dell'Unione

D E L I B E R I

- 1) la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di fornire, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, i necessari indirizzi e direttive in ordine all'affidamento del servizio di pulizia e piccola manutenzione delle sedi di Unione NET per un triennio:
 - nel rispetto del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., si proceda attivando una procedura di gara ai sensi dell'art. 60 (Procedura Aperta) e dell'art. 112 (Appalti e concessioni riservati) del citato Decreto, riservata a cooperative sociali di tipo B, al fine di individuare il soggetto con il quale stipulare apposita Convenzione;
 - di privilegiare, nel formulare i criteri di valutazione delle offerte, le proposte progettuali che prevedano una maggiore presenza di lavoratori svantaggiati e un numero maggiore di ore lavorative svolte da tali soggetti, nonché l'attenzione alle questioni ambientali connesse al servizio in oggetto;
 - di prevedere la clausola sociale di mantenimento del personale già operante nei servizi, come peraltro disposto dal CCNL delle Cooperative sociali;

- 3) di prevedere che, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara, venga prevista una proroga tecnica relativamente alla scadenza dell'attuale contratto per un periodo di almeno tre mesi;
- 4) di dare mandato al Direttore di procedere con tutti gli atti amministrativi necessari per l'esecuzione della presente Deliberazione.

LA GIUNTA UNIONE

Vista la sovraestesa proposta e ritenendola meritevole di approvazione;
Visti i pareri resi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Ad unanimità di voti,

D E L I B E R A

Di approvare così come si approva la proposta presentata

Successivamente la Giunta Unione, ritenuta l'urgenza di provvedere; con separata votazione unanime; ai sensi e per gli effetti dell'articolo 134 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Letto, confermato e sottoscritto

il Segretario Generale

Il Presidente

D.ssa Ulrica Sugliano

Luca Baracco
