

UNIONE DEI COMUNI NORD EST TORINO

D.U.P.

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE

2020/2022



**Comune di
Borgaro
Torinese**

**Comune di
Caselle
Torinese**

**Comune di
Leini**

**Comune di
San Benigno
Canavese**

**Comune di
San Mauro
Torinese**

**Comune di
Settimo
Torinese**

**Comune di
Volpiano**

Indice

<u>1</u>	INTRODUZIONE	<u>1</u>
	1.1 LA PROGRAMMAZIONE NEL NUOVO CONTESTO NORMATIVO	2
	1.2 IL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE	4
<u>2</u>	SEZIONE STRATEGICA (SES)	<u>6</u>
	2.1 QUADRO DELLE CONDIZIONI ESTERNE	7
	2.1.1 OBIETTIVI INDIVIDUATI DAL GOVERNO NAZIONALE	8
	2.1.2 OBIETTIVI INDIVIDUATI DALLA PROGRAMMAZIONE REGIONALE	12
	2.1.3 CARATTERISTICHE SOCIO-DEMOGRAFICHE, TERRITORIO E STRUTTURE DELL'UNIONE	15
	<i>ANALISI DEMOGRAFICA</i>	15
	<i>CARATTERISTICHE STORICO DEMOGRAFICHE DEL CONTESTO TERRITORIALE</i>	21
	<i>IL SISTEMA AMBIENTALE</i>	24
	<i>IL SISTEMA DELLA MOBILITA'</i>	26
	<i>IL PENDOLARISMO</i>	29
	<i>IL SISTEMA PRODUTTIVO</i>	37
	2.2 QUADRO DELLE CONDIZIONI INTERNE DELL'ENTE	42
	2.2.1 ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE	43
	2.2.2 LE RISORSE UMANE DISPONIBILI	44
	2.2.3 LE RISORSE STRUMENTALI DISPONIBILI	45
	2.2.4 VALUTAZIONE SUI MEZZI FINANZIARI E IMPIEGO DI RISORSE	46
	2.2.5 MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI	49
	2.2.6 ORGANISMI PARTECIPATI DELL'UNIONE	50
	2.3 INDIRIZZI E OBIETTIVI STRATEGICI	52
	2.3.1 IL PIANO DI GOVERNO	53
	2.3.2 OBIETTIVI STRATEGICI	59
	2.3.3 OBIETTIVI STRATEGICI PER MISSIONE	60
<u>3</u>	SEZIONE OPERATIVA (SEO)	<u>62</u>
	3.1 PARTE PRIMA	63
	3.1.1 DESCRIZIONE DEI PROGRAMMI E OBIETTIVI OPERATIVI	64
	3.1.2 VALUTAZIONI DEI MEZZI FINANZIARI E DELLE FONTI DI FINANZIAMENTO	83
	3.1.3 GLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2020/2022	85
	3.2 PARTE SECONDA	87
	3.2.1 PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2020/2022	88

1 INTRODUZIONE

1.1 La programmazione nel nuovo contesto normativo

Il decreto legislativo n. 118 del 2011 prevede che le amministrazioni pubbliche territoriali conformino la propria gestione a regole contabili uniformi, definite sotto forma di principi contabili generali e di principi contabili applicati.

In particolare il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio afferma che *“La programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento”*.

E' evidente che per adempiere al principio normativo non è più sufficiente la predisposizione di documenti di contenuto tecnico-contabile, tesi a definire le risorse finanziarie per classificazione di bilancio, seguendo trend consolidati nel tempo, ma privi di una visione progettuale di sviluppo sociale ed economico del territorio: scopi, contenuti, risorse destinate e risultati dell'azione di governo devono sempre più caratterizzare i documenti contabili per offrire una lettura dell'azione amministrativa che sia comprensibile e valutabile dal principale destinatario di qualunque iniziativa dell'Ente pubblico, ovvero il cittadino.

In quest'ottica il *'Piano di governo'*, ritenuto in precedenza un puro strumento di comunicazione politica, ha acquisito una nuova fondamentale rilevanza: rappresenta infatti il punto di riferimento dell'intera azione dell'Ente per la durata del mandato, ovvero la strategia, e come tale coinvolge, ognuno per la sua parte, tutti i settori dell'Ente.

In conseguenza di quanto affermato, con il bilancio di previsione, la ripartizione delle risorse finanziarie secondo la classificazione ministeriale non contiene tutte le informazioni necessarie: sono sempre i principi contabili a stabilire che la pianificazione, per essere 'qualificata', deve contenere la lettura non solo contabile dei documenti nei quali le decisioni politiche e gestionali trovano concreta attuazione ed essere orientata nella sua redazione alla lettura da parte dei portatori di interesse.

Pertanto, rivestono un ruolo sempre più centrale nella programmazione e rendicontazione non soltanto le grandezze finanziarie, previste ed effettivamente utilizzate, ma una molteplicità di informazioni, contabili e non, relative agli effetti delle azioni dell'Ente, ovvero gli impatti 'interni' sull'organizzazione ed 'esterni' sulla cittadinanza delle politiche dell'Amministrazione.

Coerenza ed interdipendenza dei diversi documenti di pianificazione rappresentano una ulteriore caratteristica specificamente prevista dai principi a cui si ispira il D.lgs. 118/2011: perché la programmazione svolga compiutamente le funzioni politico-amministrativa, economico-finanziaria ed

informativa ad essa assegnate, è indispensabile che sia in grado di rappresentare con chiarezza non solo gli effetti contabili delle scelte assunte, ma anche la loro motivazione e la coerenza con il programma politico dell'amministrazione.

Saranno quindi esplicitati gli obiettivi di breve e lungo periodo della gestione e le risorse finanziarie, umane e strumentali necessarie per il loro conseguimento: per fare ciò i diversi aspetti quantitativi e descrittivi delle politiche ed i valori inseriti nei documenti di programmazione dovranno essere coerenti e raccordabili.

Si tratta di una evoluzione culturale, metodologica ed organizzativa: il presente Documento Unico di Programmazione è il primo tassello di un processo che richiede ancora step successivi di perfezionamento, che risentiranno delle evidenze emerse in sede di gestione e che maturano in un contesto politico, sociale ed economico difficile ed in continua evoluzione.

Strumenti di programmazione

Gli strumenti di programmazione degli enti locali e la loro tempistica di adozione sono:

- a) il Documento unico di programmazione (DUP), da approvare dalla Giunta e presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni, ha sostituito la relazione previsionale e programmatica;
- b) l'eventuale nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione (DUP), da approvare dalla Giunta e presentare al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno, per le conseguenti deliberazioni;
- c) lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, da presentare al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno;
- d) il piano esecutivo di gestione, unificato al piano dettagliato degli obiettivi e piano della performance, approvato dalla Giunta entro 20 giorni dall'approvazione del bilancio di previsione;
- e) lo schema di delibera di assestamento del bilancio e il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, che può comprendere anche lo stato di attuazione dei programmi, entro il 31 luglio di ciascun anno;
- f) le variazioni di bilancio;

Il rendiconto sulla gestione, che conclude il sistema di bilancio dell'ente, da approvarsi dall'organo consiliare entro il 30 aprile dell'anno successivo, dimostra i risultati della gestione.

Tutti i documenti di programmazione e rendicontazione sono pubblicati sul sito internet dell'Unione, al fine di assicurarne la più ampia diffusione e conoscibilità.

1.2 Il Documento Unico di Programmazione

Il DUP costituisce lo strumento di guida strategica ed operativa degli enti locali e rappresenta il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione consentendo di fronteggiare in modo sistemico ed unitario le discontinuità ambientali.

Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP) del triennio successivo.

Il DUP si divide in due parti principali, una Sezione Strategica ed una Sezione Operativa:

- La **Sezione Strategica (SeS)** sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e criteri stabilita dall'Unione Europea.

La SeS individua le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo.

Nella SeS sono anche indicati gli strumenti attraverso i quali l'ente locale intende rendicontare il proprio operato nel corso del mandato in maniera sistematica e trasparente, per informare i cittadini del livello di realizzazione dei programmi, di raggiungimento degli obiettivi e delle collegate aree di responsabilità politica o amministrativa.

- La **Sezione Operativa (SeO)** ha carattere generale e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS: in particolare contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale, sia pluriennale.

La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS: per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere.

E' importante in questa sede evidenziare che uno degli obiettivi della SeO è costituire il presupposto dell'attività di controllo strategico e dei risultati conseguiti dall'ente, con particolare riferimento allo stato di attuazione dei programmi nell'ambito delle missioni e alla relazione al rendiconto di gestione.

Alcuni passaggi sono però indispensabili al fine di elaborare un processo di programmazione che sia, ai sensi di quanto esposto in precedenza, 'qualificato', ovvero 'coerente' e 'raccordabile' con gli altri strumenti.

Il primo passaggio consiste nella descrizione del "Piano di governo", ovvero nella declinazione della strategia che dovrà guidare l'Ente.

Il secondo passaggio si sostanzia nel tentativo di raccordare il Piano di governo e la classificazione di bilancio, in particolare Missione e Programma: in questo modo è stato possibile avviare la misurazione delle risorse finanziarie destinate al raggiungimento degli obiettivi di mandato dell'Amministrazione. Per l'Unione gli indirizzi straordinari e le missioni di bilancio convergono sulle funzioni che gli sono trasferite dai Comuni. Si è inoltre cercato di definire gli stakeholder interessati dalle singole componenti della strategia, ovvero del piano di governo dell'Amministrazione: come accennato precedentemente, il processo di crescita culturale e metodologico, reso necessario dal nuovo scenario normativo, è ancora in atto e vedrà nei prossimi anni ulteriori perfezionamenti con la definizione del contributo della struttura organizzativa, espresso in termini contabili ed extra-contabili, alla realizzazione delle diverse parti del piano di governo con il fine di produrre in maniera integrata e coerente i seguenti documenti: Bilancio di previsione, P.E.G., Piano dettagliato degli obiettivi e Piano della Performance.

La SeO si struttura in due parti fondamentali:

- parte prima, nella quale sono descritte le motivazioni delle scelte programmatiche effettuate e sono definiti, per tutto il periodo di riferimento del DUP, i singoli programmi da realizzare ed i relativi obiettivi annuali;
- parte seconda, contenente la programmazione dettagliata, relativamente all'arco temporale di riferimento del DUP, delle opere pubbliche, del fabbisogno di personale e delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio. In relazione alle funzioni attualmente trasferite all'Unione la seconda parte comprende soltanto la programmazione del fabbisogno di personale.

In riferimento al corrente esercizio, la Giunta dell'Unione con propria deliberazione n. 28 del 25/7/2018 ha approvato, ai sensi del D.Lgs. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione per gli anni 2019-2021. Tale documento è stato presentato al Consiglio dell'Unione che lo ha successivamente approvato con deliberazione n. 12 del 25/9/2018. Con l'approvazione da parte della Giunta della nota di aggiornamento e la successiva approvazione da parte del Consiglio dell'Unione (deliberazione n. 18 del 12/12/2018) del testo definitivo integrato dalla nota, si è reso coerente il D.U.P. 2019-2021 con le risorse finanziarie e le scelte organizzative e gestionali dell'Unione.

Il presente documento, relativo agli anni 2020-2022, costituisce il presupposto per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022.

2 SEZIONE STRATEGICA (SeS)

2.1 Quadro delle condizioni esterne

2.1.1 Obiettivi individuati dal governo nazionale

Il principio applicato alla programmazione prevede che l'individuazione degli obiettivi strategici sia effettuata tenendo in considerazione le condizioni esterne ed interne in cui l'Ente si trova ad operare: gli scenari socio economici ed il contesto normativo nazionale e regionale costituiscono in questo senso i paletti all'interno dei quali si deve orientare l'azione dell'Amministrazione.

Il primo punto di riferimento normativo è rappresentato dal documento di programmazione economico-finanziaria, nello specifico il "Documento di Economia e Finanza - DEF 2019 deliberato dal Consiglio dei Ministri il 9/4/2019.

Il comunicato stampa n. 54 del 9 aprile 2019 del Consiglio dei Ministri riferisce che il Documento di economia e finanza 2019 ripercorre i risultati conseguiti nei primi dieci mesi di attività del Governo e traccia le linee guida della politica di bilancio e di riforma che intende attuare nel triennio successivo. Il Governo, dopo aver realizzato il programma iniziale di riforma economica e sociale descritto nella Nota di aggiornamento del DEF 2018 e seppur in un contesto economico congiunturale profondamente cambiato e più complesso, caratterizzato da un marcato rallentamento della crescita europea e dal permanere di condizioni di bassa inflazione, conferma con il Documento gli obiettivi fondamentali della sua azione: ridurre progressivamente il gap di crescita con la media europea e, al contempo, il rapporto debito/pil. A tal fine, la strategia dell'Esecutivo ribadisce il ruolo degli investimenti pubblici come fattore fondamentale di crescita, innovazione, infrastrutturazione sociale e aumento di competitività del sistema produttivo; l'azione di riforma fiscale in progressiva attuazione di un sistema di flat tax come componente importante di un modello di crescita più bilanciato; il sostegno alle imprese impegnate nell'innovazione tecnologica e il rafforzamento contestuale della rete di protezione e inclusione sociale.

Il 30 settembre 2019 il nuovo Consiglio dei Ministri ha approvato la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDef) 2019. Il comunicato stampa n. 6 in merito riferisce:

"La Nota definisce il perimetro di finanza pubblica nel quale si iscriveranno le misure della prossima legge di bilancio, in un quadro di politica economica ambizioso e coerente con gli obiettivi enunciati dal Governo nelle comunicazioni programmatiche rese al Parlamento. Gli interventi saranno prevalentemente volti ad assicurare la crescita economica in un contesto di sostenibilità delle finanze pubbliche, attraverso l'incremento degli investimenti pubblici, in particolare di quelli per l'innovazione, per la conversione all'economia verde e per il potenziamento delle infrastrutture materiali, immateriali e sociali, a partire dagli asili nido; l'azzeramento delle clausole di salvaguardia sull'Iva per il 2020 e la loro riduzione per il biennio 2021-2022; la riduzione del carico fiscale sul lavoro; l'aumento della produttività del sistema economico, della pubblica amministrazione e della giustizia; la digitalizzazione dei pagamenti; il rafforzamento delle politiche di riduzione delle disuguaglianze e della disoccupazione, a partire da quella giovanile e femminile; la lotta all'evasione fiscale.

Per quanto riguarda la programmazione delle finanze pubbliche, per il 2020 la NaDef fissa un obiettivo di indebitamento netto (deficit) pari al 2,2% del prodotto interno lordo (PIL). Rispetto alla legislazione vigente, che determinerebbe un rapporto deficit/PIL pari all'1,4%, si configura quindi lo spazio di bilancio per una manovra espansiva pari a 0,8 punti percentuali di PIL (circa 14,5 miliardi di euro).

Rispetto al 2019, nel quadro programmatico di finanza pubblica, l'indebitamento netto risulta invariato, mentre il rapporto tra debito e PIL diminuisce di 0,5 punti percentuali. L'indebitamento netto strutturale registra una riduzione di 0,1 punti percentuali.

Grazie al sostegno alla crescita assicurato dalle misure espansive, nel 2020 è attesa una crescita del PIL pari allo 0,6%. Si prevede inoltre una riduzione del tasso di disoccupazione e un incremento sia delle unità standard di lavoro sia del numero di occupati superiore a quello atteso a legislazione vigente."

Il secondo punto di riferimento è il Documento programmatico di bilancio istituito dal regolamento UE n.473/2013. Entro il 15 ottobre di ogni anno, gli Stati membri trasmettono alla Commissione Europea e all'Eurogruppo un progetto di Documento Programmatico di Bilancio per l'anno successivo, nel quale illustrano all'Europa il proprio progetto di bilancio. In particolare, il Documento contiene l'obiettivo di saldo di bilancio e le proiezioni delle entrate e delle spese.

Al DPB viene allegato, inoltre, un documento contenente la metodologia, i modelli economici e le ipotesi, e ogni altro parametro pertinente alla base delle previsioni di bilancio e l'impatto stimato delle misure aggregate di bilancio sulla crescita economica.

Il bilancio di previsione dello Stato è un atto con forma di legge (Legge di Bilancio), predisposto su base annuale e pluriennale, sia in termini di competenza che di cassa, col quale il Parlamento autorizza il Governo a prelevare ed utilizzare le risorse pubbliche necessarie per l'esecuzione delle politiche pubbliche e delle attività amministrative dello Stato e rappresenta il principale documento contabile per l'allocazione, la gestione e il monitoraggio delle risorse finanziarie dello Stato.

La legge di bilancio si compone di due sezioni: la Sezione I, dedicata alle innovazioni legislative, definisce il quadro di riferimento finanziario e contiene le misure quantitative necessarie a realizzare gli obiettivi programmatici indicati nel DEF (e nella Nota di aggiornamento al DEF); La Sezione II espone, per l'entrata e per la spesa, le unità di voto parlamentare e riporta le variazioni non determinate da innovazioni normative. Il nuovo disegno di legge di bilancio viene presentato al Parlamento entro il 20 ottobre di ogni anno.

Il 16 ottobre 2019 il Consiglio dei Ministri ha approvato un decreto-legge che introduce disposizioni urgenti in materia fiscale e per esigenze indifferibili e il disegno di legge recante il Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e il bilancio pluriennale per il triennio 2020 – 2022.

I due provvedimenti compongono la manovra finanziaria e trovano la loro traduzione sul piano contabile nel Documento programmatico di bilancio per il 2020, che viene quindi trasmesso alla Commissione europea.

La manovra che ne risulta non si limita all'eliminazione della clausola di salvaguardia sull'Iva per il 2020, ma contiene importanti provvedimenti per il lavoro, l'ambiente, gli investimenti, la famiglia e la disabilità, avviando l'attivazione delle politiche contenute nella Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza.

Di seguito i punti principali dei provvedimenti come esposti nel comunicato stampa del Consiglio dei Ministri n. 9:

1. **CANCELLAZIONE CLAUSOLA IVA 2020** – Al fine di evitare un aumento delle imposte a carico dei consumatori, con ripercussioni sulla distribuzione e il commercio, gli incrementi dell'Iva pari a 23,1 miliardi di euro previsti a legislazione vigente per il 2020 sono stati completamente sterilizzati, senza ricorrere a interventi sulle rimodulazioni delle aliquote capaci di aumentare il gettito di tale imposta.
2. **CUNEO FISCALE** – Si riduce già dal 2020 il cuneo fiscale a carico dei lavoratori, avviando un percorso di diminuzione strutturale della pressione fiscale sul lavoro e di riforma complessiva del regime Irpef per tutti i lavoratori dipendenti.
3. **LOTTA ALL'EVASIONE** – Vengono messe in campo politiche di contrasto all'evasione e alle frodi fiscali in più settori. Si prevede un inasprimento delle pene per i grandi evasori. Si introducono misure per contrastare l'illecita somministrazione di manodopera e l'aggiramento della normativa contrattuale in tema di appalti da parte di cooperative o imprese fittizie, che in tal modo evadono l'Iva e non procedono al versamento delle ritenute sui redditi dei lavoratori. Si rafforzano le misure contro le frodi nel settore dei carburanti. Si implementa il contrasto all'evasione e all'illegalità nel settore dei giochi, attraverso l'istituzione del registro unico degli operatori del gioco pubblico e il blocco dei pagamenti per i soggetti che operano dall'estero senza concessione, anche attraverso l'istituzione dell'agente sotto copertura.
4. **PIANO CASHLESS** – Con l'obiettivo di aumentare i pagamenti elettronici, si predispone un piano che prevede, tra l'altro, l'introduzione di un super bonus da riconoscersi all'inizio del 2021 in relazione alle spese effettuate con strumenti di pagamento tracciabili nei settori in cui è ancora molto diffuso l'uso del contante, nonché l'istituzione di estrazioni e premi speciali per le spese pagate con moneta elettronica e sanzioni per la mancata accettazione dei pagamenti con carte di credito o bancomat.
5. **FAMIGLIE** – Vengono destinate ulteriori ingenti risorse agli interventi per la famiglia, che saranno oggetto di un piano di razionalizzazione e semplificazione.
6. **SALUTE** – Si prevede la cancellazione del cosiddetto superticket in sanità, a partire dalla seconda metà del 2020, con un corrispondente incremento delle risorse previste per il sistema sanitario nazionale, destinate comunque ad aumentare nel prossimo triennio.
7. **PREVIDENZA E WELFARE** – Si conferma il sussidio economico che accompagna alla pensione categorie di lavoratori da tutelare (cosiddetta APE Social) e la possibilità per le lavoratrici pubbliche e private di andare in pensione anticipata anche per il 2020 (la cosiddetta 'Opzione Donna'). Viene confermata anche l'esenzione dal canone RAI per gli anziani a basso reddito.
8. **PERSONE DIVERSAMENTE ABILI** – Per le politiche di sostegno alle persone diversamente abili vengono stanziati le risorse necessarie all'attuazione della delega in materia. Allo stesso tempo, nuove risorse sono previste in tre distinti fondi per la tutela del diritto al lavoro, per l'assistenza e per le esigenze di mobilità.
9. **INVESTIMENTI PUBBLICI E PRIVATI E AMBIENTE** – Si istituiscono due nuovi fondi per finanziare gli investimenti dello Stato e degli enti territoriali e un fondo per contribuire (con garanzie, debito o apporto di capitale di rischio) alla realizzazione di investimenti privati sostenibili nell'ambito del green new deal. A queste risorse vanno aggiunte quelle relative al sostegno degli investimenti privati sotto forma di contributi e di incentivi.
10. **MEZZOGIORNO** – Vengono destinate risorse ad interventi per incentivare gli investimenti delle imprese, alle infrastrutture sociali e al risparmio energetico nelle regioni del Mezzogiorno.
11. **IMPRESE E INNOVAZIONE** – Si stanziavano le risorse necessarie a proseguire gli incentivi del programma "Industria 4.0" per sostenere gli investimenti privati e favorire il rinnovo dei sistemi produttivi: tra questi il Fondo centrale per le piccole e medie imprese; il super e l'iper ammortamento (per beni tecnologici, software ed economia circolare); il rifinanziamento della legge Sabatini; il credito di imposta per la "Formazione 4.0".
12. **DETRAZIONI** – Vengono prorogate le detrazioni per la riqualificazione energetica, gli impianti di micro-cogenerazione e le ristrutturazioni edilizie, oltre a quelle per l'acquisto di mobili ed elettrodomestici di classe energetica elevata a seguito di ristrutturazione della propria abitazione. Viene introdotta per il 2020 una detrazione per la ristrutturazione delle facciate esterne degli edifici (il 'bonus facciate') per dare un nuovo volto alle nostre città.
13. **RINNOVO DEI CONTRATTI PUBBLICI** – Sono ampliati gli stanziamenti del triennio 2019-2021 per il rinnovo dei contratti del pubblico impiego del comparto Stato.

PIL Italia

Nel 2017 la crescita del PIL era aumentata visibilmente mentre a partire dal 2018 le prospettive di crescita scendono. L'andamento del PIL è previsto rallentare nei prossimi anni in linea con le aspettative sul ciclo economico internazionale. La previsione tendenziale viene considerevolmente ridotta nel 2019 e la crescita riprende a partire dal 2020.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
PIL Italia	+0,9	+1,5	+0,9	+0,1	+0,6	+0,7	+0,9

Obiettivi di politica economica

Il quadro programmatico dipende dalla definizione degli obiettivi di politica economica da parte dell'attuale esecutivo.

L'obiettivo di indebitamento netto è attualmente fissato al 2,2 per cento del PIL nell'anno in corso ed è confermato nel 2020, all'1,8 per cento nel 2021 e all'1,4 nel 2022.

La spesa per interessi cala dal 3,9 per cento del PIL del 2016 al 3,4 per cento dell'anno in corso e si prevede una graduale decrescita nei prossimi anni.

Il quadro programmatico delinea un percorso di riduzione del rapporto debito/PIL per l'intero orizzonte di previsione 2020-2022; nel 2019 la stima è pari al 132,6 per cento.

Quadro programmatico	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Indebitamento netto	-2,5	-2,4	-2,2	- 2,2	-2,2	-1,8	-1,4
Saldo primario	+1,4	+1,3	+1,5	+1,3	+1,1	+1,3	+1,5
Interessi	-3,9	-3,8	-3,7	-3,4	-3,3	-3,1	-2,9
Debito pubblico	131,4	134,1	134,8	135,7	135,2	133,4	131,4

Tasso d'inflazione previsto

Per quanto riguarda, infine, il tasso di inflazione, possiamo notare il suo andamento riassunto nella seguente tabella (*dati pubblicati dal MEF-Dipartimento del Tesoro*):

Inflazione media annua	Valori programmati
2013	1,5%
2014	0,2%
2015	0,2%
2016	0,2%
2017	1,2%
2018	1,0%
2019	1,2%
2020	0,8%

Con la presentazione a settembre 2018 della nota di aggiornamento al DEF 2018 è stato inserito il tasso di inflazione programmato per il 2019 pari all'1,2%. Con la presentazione del DBP 2020 è stato inserito il tasso di inflazione programmato per il 2020 pari allo 0,8%.

Tali valori, oltre a costituire un riepilogo delle stime a livello nazionale che si prevede di raggiungere, sono utili anche per verificare la congruità di alcune previsioni di entrata e di spesa effettuate nei documenti cui la presente relazione si riferisce.

2.1.2 Obiettivi individuati dalla programmazione regionale

Il Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFR) definisce – sulla base di valutazioni sullo stato e sulle tendenze della situazione economica e sociale internazionale, nazionale e regionale – il quadro di riferimento per la predisposizione del bilancio e per la definizione e attuazione delle politiche della Regione. Il DEFR, ai sensi dell'art. 5 della legge regionale 11 aprile 2001, n. 7, è presentato, ai sensi della nuova normativa (D.Lgs. 118/2011), dalla Giunta regionale al Consiglio entro il 30 giugno di ogni anno, previa acquisizione del parere della Conferenza permanente Regione-Autonomie Locali.

La Giunta Regionale in data 29/06/2018, ha approvato il Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFR) 2019-2021 per la definizione e attuazione delle politiche della Regione, successivamente approvato dal Consiglio Regionale in data 4/12/2018; la relativa nota di aggiornamento, a cui era stata rinviata la definizione del quadro finanziario di riferimento, è stata approvata il Consiglio Regionale in data 18/12/2018.

Il documento, oltre ad inquadrare la situazione piemontese nell'ambito delle tendenze internazionali e nazionali, stabilisce le politiche da perseguire quali il mantenimento della spesa e dei servizi sui livelli, l'avviamento di un programma di investimenti, la lotta all'evasione fiscale.

Alla data di stesura del presente nota di aggiornamento al DUP dell'Unione, non risulta pubblicato il DEFR 2020-2022.

Si ritiene utile riportare il quadro dell'economia piemontese delineato nel documento di programmazione regionale 2019-2021:

Le previsioni per l'economia del Piemonte confermano la continuazione della ripresa avviatasi nel 2015, analogamente a quanto si sta verificando a livello nazionale. L'aumento della domanda estera è prevista continuare, anche se con minor dinamismo rispetto al 2017, grazie al miglioramento delle condizioni nei principali mercati di riferimento.

Nelle previsioni i consumi continuerebbero una dinamica positiva, anche se ad un ritmo di crescita inferiore rispetto al passato recente, assestandosi su un aumento dell'1,3% -inferiore a quello del PIL - contribuendo comunque al consolidamento della domanda interna. La dinamica dei consumi collettivi risulterebbe moderatamente espansiva.

Il reddito delle famiglie in termini nominali aumenterebbe del 2,9%, continuando la ripresa iniziata nel 2015, e la debole dinamica inflazionistica (il deflatore dei consumi è previsto aumentare solo dell'1,2%) comporterebbe una crescita apprezzabile in termini reali.

La dinamica del reddito sarebbe sostenuta da un aumento delle prestazioni sociali (particolarmente elevato in Piemonte rispetto al dato nazionale) e dai redditi da lavoro dipendente. Aumenti un poco inferiori sono previsti per i redditi da lavoro autonomo e impresa. I redditi da capitale sembra confermino una tendenza al recupero. Le imposte correnti rallenterebbero la dinamica in coerenza con politiche di contenuta riduzione della pressione fiscale. Gli investimenti fissi manterrebbero una dinamica positiva con un'ulteriore crescita del 4,0%. Si ipotizza una ripresa anche per gli investimenti nel settore delle costruzioni, sospinti da un mercato immobiliare più dinamico, così come per gli investimenti pubblici.

Al recupero degli investimenti delle imprese contribuiranno le misure di incentivazione previste, quali il super ammortamento e i crediti d'imposta per la ricerca e la disponibilità di credito; tuttavia, il quadro di incertezza e la persistenza di imprese con debiti deteriorati agiranno da freno.

La crescita occupazionale si conferma modesta anche per l'anno in corso, ipotizzabile nello 0,5% circa come l'anno passato e il tasso di disoccupazione potrà ridursi ulteriormente.

Ci si attende una crescita dell'occupazione nell'industria, in sintonia con un aumento consistente del valore aggiunto del settore, e dinamiche meno espansive per i servizi (con una possibile contrazione per l'occupazione nell'edilizia).

Nel periodo 2019-2021 la crescita dell'economia regionale continuerebbe un'evoluzione in moderata espansione, ad un tasso dell'1,1%, pressoché allineato alla dinamica nazionale: è da prevedere un profilo temporale con un progressivo rallentamento della crescita nel corso del triennio. Il ciclo economico risulterebbe sostenuto dall'evoluzione positiva della domanda interna, con i consumi delle famiglie che fornirebbero una spinta persistente, crescendo ad un ritmo leggermente superiore al prodotto. La dinamica degli investimenti, inoltre, fornirebbe un contributo più rilevante alla crescita con un aumento in media del 2,3% annuo, continuando a rappresentare la variabile più dinamica rispetto al quadro fino a poco fa prospettato. La domanda estera manterrebbe un profilo più dinamico di quella interna: la tenuta del commercio mondiale consentirebbe alle esportazioni regionali di mantenere un ritmo di crescita nel triennio di previsione del 3,2% medio annuo, comunque inferiore rispetto al quinquennio passato ed al dato nazionale.

Per quanto riguarda l'evoluzione settoriale, la dinamica del valore aggiunto si preannuncia in progressivo rallentamento sia per l'industria in senso stretto sia per i servizi, ma in accelerazione nel caso delle costruzioni, dove l'aumento risulterà più consistente (+1,8% nella media annua del triennio). Sarà solo di poco inferiore per il comparto industriale (+1,7%), mentre nei servizi si attesterà al di sotto dell'1%.

Per il reddito disponibile delle famiglie si prevede una crescita in termini reali un poco più elevata di quella del PIL, con una stabilizzazione del ritmo di aumento dei prezzi nel periodo di previsione.

All'aumento del reddito disponibile delle famiglie contribuirebbero tutte le componenti: mentre le prestazioni sociali denoterebbero il tasso di crescita maggiore (+3,3% pro capite nella media annua in termini nominali), i redditi da lavoro dipendente e il risultato di gestione lordo (redditi da lavoro autonomo e profitti) si attesterebbero su valori simili (rispettivamente al 2,2% e 2,5%). I redditi da capitale netti avrebbero un profilo in crescita di analoga entità. Il valore delle imposte correnti, alla luce delle misure volte a contenere la pressione fiscale, avrà una dinamica inferiore a quella del reddito. La ripresa dell'attività economica si tradurrà in un aumento molto contenuto dell'occupazione (0,2% annuo in termini di unità di lavoro), comportando una limitata riduzione del tasso di disoccupazione (che a fine periodo potrebbe abbassarsi di circa un punto percentuale rispetto all'attuale 9,1%). Si prevede una riduzione dell'occupazione nel settore delle costruzioni e una contenuta espansione nei servizi (0,2% annuo) che si prospetta più marcata nell'industria in senso stretto (0,8%). La debolezza della dinamica occupazionale e la persistenza di un elevato tasso di disoccupazione non consentirebbero un apprezzabile ridimensionamento delle fragilità sociali acuitesi in questi anni.

In attesa che il governo regionale neo-eletto approvi il documento di programmazione contenente le politiche da adottare e gli obiettivi strategici e di bilancio per il periodo compreso nel bilancio di previsione, di seguito vengono riproposte le linee programmatiche dell'azione di governo delineate dall'Amministrazione regionale precedente nel DEFR 2015 per il futuro quinquennio. Per raccordare le politiche regionali con il nuovo sistema contabile armonizzato, così come definito dal D.Lgs. 118/2011, le azioni programmatiche sono state raggruppate in otto macro-aree (Azioni di Governo), a loro volta articolate nelle Missioni e Programmi previsti dai nuovi schemi di bilancio.

Le Aree di Governo della Regione possono essere così brevemente descritte:

Ambiente e Territorio: *comprende le azioni programmatiche per la tutela del patrimonio ambientale e la sua valorizzazione, attraverso la pianificazione territoriale e paesaggistica, la salvaguardia ambientale, lo sviluppo agricolo e forestale regionale.*

Benessere sanitario: include tutte le azioni programmatiche finalizzate a fornire ai cittadini le garanzie riguardanti i bisogni fondamentali di carattere sanitario.

Benessere sociale: comprende tutte le azioni finalizzate a sostenere i bisogni sociali e di abitazione, nonché i collegati servizi pubblici. La priorità programmatica è costituita dal "Patto per il Sociale" approvato dalla Giunta nell'ottobre 2015 e basato su quattro ambiti strategici per il welfare piemontese: integrazione socio-sanitaria, lotta alla povertà, sostegno alla responsabilità genitoriale e sportelli di accesso alla rete dei servizi. In ambito socio-sanitario si è inteso focalizzare la non-autosufficienza declinandola in quattro settori operativi: anziani, disabilità, pazienti psichiatrici ed autismo.

Efficienza organizzativa: include tutte le politiche volte a garantire il funzionamento del sistema "macchina regionale" e a renderlo più efficiente. Rientrano i servizi istituzionali, generali e di gestione, i fondi e gli accantonamenti e il debito pubblico

Istruzione, cultura e sport: comprende lo sviluppo culturale, con le politiche per sostenere il patrimonio museale, l'offerta di spettacoli, oltre al sostegno al sistema per l'istruzione e lo sport.

Logistica e trasporti: include tutte le politiche per la mobilità, le infrastrutture e il trasporto pubblico.

Politiche per la crescita: inteso come sostegno al complesso economico-produttivo piemontese, facendo leva sul sistema formazione-lavoro, sulla capacità delle attività produttive, sulle attività di promozione turistica, sull'innovazione e sulla ricerca universitaria.

Presenza istituzionale: riguarda principalmente la definizione delle politiche di promozione e sviluppo del sistema regionale delle autonomie locali, delle iniziative di cooperazione e solidarietà internazionale e la gestione ed il coordinamento delle iniziative di comunicazione.

2.1.3 CARATTERISTICHE SOCIO-DEMOGRAFICHE, TERRITORIO E STRUTTURE DELL'UNIONE

ANALISI DEMOGRAFICA

L'analisi demografica costituisce uno degli approfondimenti di maggior interesse ed una informazione utile per comprendere le caratteristiche e le esigenze del territorio amministrato.

Complessivamente l'area dell'Unione ha una densità abitativa di 535 ab/kmq.

Esaminando i dati legati alla popolazione dopo il calo demografico avuto nel decennio 1981-1991, vi è stata un'inversione di tendenza a partire dal 2001.

A fronte di un leggero aumento della popolazione giovane, è da evidenziare l'aumento costante della popolazione ultra 65enne ed il conseguente aumento dell'indice di dipendenza senile.

Il complessivo andamento positivo della dinamica anagrafica è da correlare, oltre che al fenomeno dell'immigrazione, anche al fenomeno del trasferimento di nuclei famigliari giovani dalla città di Torino a favore dei comuni della cintura, legato a fattori economici ed ambientali e di qualità della vita.

Il valore aggiunto dei comuni dell'Unione sembra essere legato dunque al territorio, alla sua valenza paesaggistica e ambientale, valore che riesce a controbilanciare gli aspetti negativi dell'abitare "fuori città", come ad esempio la necessità di spostarsi per raggiungere il luogo di lavoro e di studio; infatti, la popolazione residente nell'area è spesso (circa il 50% della popolazione complessiva dell'area) impiegata in attività che si svolgono al di fuori dell'area di residenza, il che genera fenomeni di pendolarismo tra luogo di residenza e luogo di lavoro e/o di studio .

I dati e le analisi che seguono tengono anche conto della costituzione del Comune di Mappano che di fatto ha cambiato non solo l'assetto territoriale ma anche quello della popolazione residente sui territori dei comuni dell'Unione. Nella Relazione Tecnica di cui alla deliberazione del Consiglio metropolitano n. 5637 del 5 aprile 2017 ad oggetto "Articolo 2, comma 1, Legge Regionale n. 1 del 25 gennaio 2013. Definizione dei rapporti conseguenti all'istituzione del comune di Mappano" il numero degli abitanti appartenenti al nuovo comune è pari 7.099, ceduti rispettivamente dai Comuni di Borgaro Torinese (n. 1.806), Caselle Torinese (n.5.087), Leinì (n. 203) e Settimo Torinese (n. 3).

Le tabelle e i grafici che seguono sono aggiornati con i dati dei comuni al 31/12/2018 disponibili alla data di redazione del presente documento, sia per quanto riguarda la popolazione residente che la variazione espressa in percentuale, il movimento naturale determinato dalla differenza tra le nascite ed i decessi, l'età della popolazione residente, la popolazione straniera e la composizione per età.

Popolazione residente relativa ai Comuni afferenti all'Unione e variazione anni 2001-2011-2018 (Fonte: elaborazione Regione Piemonte su dati ISTAT)

Comuni	anno			variazioni			
	2001	2011	2018	var 01-11	var 01-11%	var 11-18	var 11-16%
BORGARO TORINESE	12.754	13.571	11.912	817	6,0%	-1.659	-13,9%
CASELLE TORINESE	15.868	18.366	13.958	2.498	13,6%	-4.408	-31,6%
LEINI'	11.955	15.550	16.456	3.595	23,1%	906	5,5%
SAN BENIGNO CANAVESE	5.143	5.608	6.030	465	8,3%	422	7,0%
SAN MAURO TORINESE	17.826	18.899	18.910	1.073	5,7%	11	0,1%
SETTIMO TORINESE	47.023	46.832	46.999	-191	-0,4%	167	0,4%
VOLPIANO	12.997	15.043	15.450	2.046	13,6%	407	2,6%
Totale	123.566	133.869	129.715	10.303	7,7%	-4.154	-3,2%

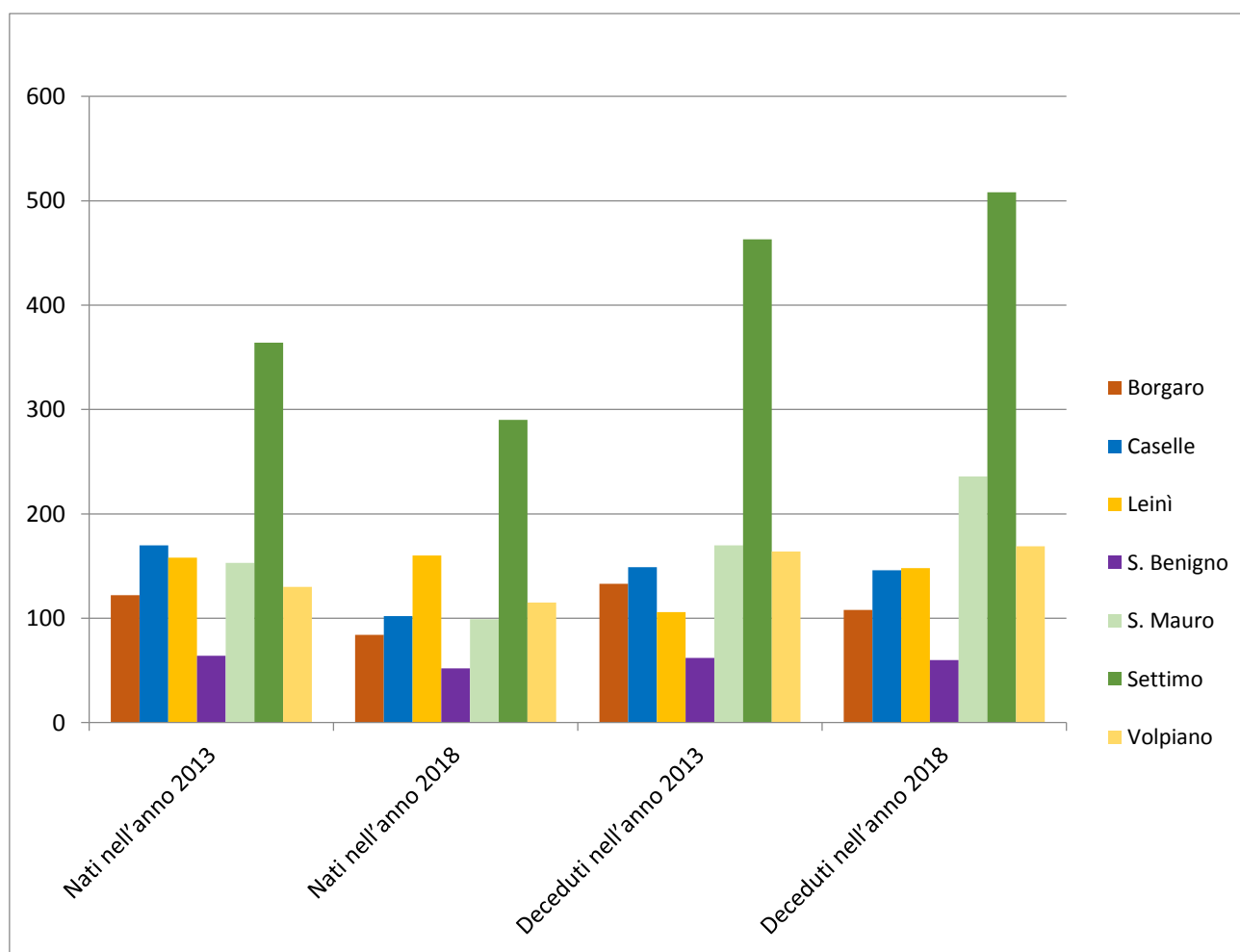
Popolazione residente nei Comuni afferenti all'Unione dal 2012 (anno avvio attività Unione)

Voce	Borgaro	Caselle	Leini	S. Benigno	S. Mauro	Settimo	Volpiano	Totale
Popolazione al 31.12.2012	13.629	18.634	15.885	5.727	18.970	46.954	15.178	134.977
Popolazione al 31.12.2013	13.585	19.055	16.130	5.913	19.175	47.805	15.341	137.004
Popolazione al 31.12.2014	13.599	19.129	16.255	5.968	19.225	47.831	15.419	137.426
Popolazione al 31.12.2015	13.592	19.136	16.356	5.992	19.085	47.669	15.416	137.246
Popolazione al 31.12.2016	13.538	19.180	16.478	6.044	19.074	47.485	15.459	137.258
Popolazione al 31.12.2017	11.889	13.935	16.375	5.987	19.048	47.220	15.445	129.956
Popolazione al 31.12.2018	11.912	13.958	16.456	6.030	18.910	46.999	15.450	129.715

Andamento demografico della popolazione(nati-deceduti) a partire dall'anno 2013

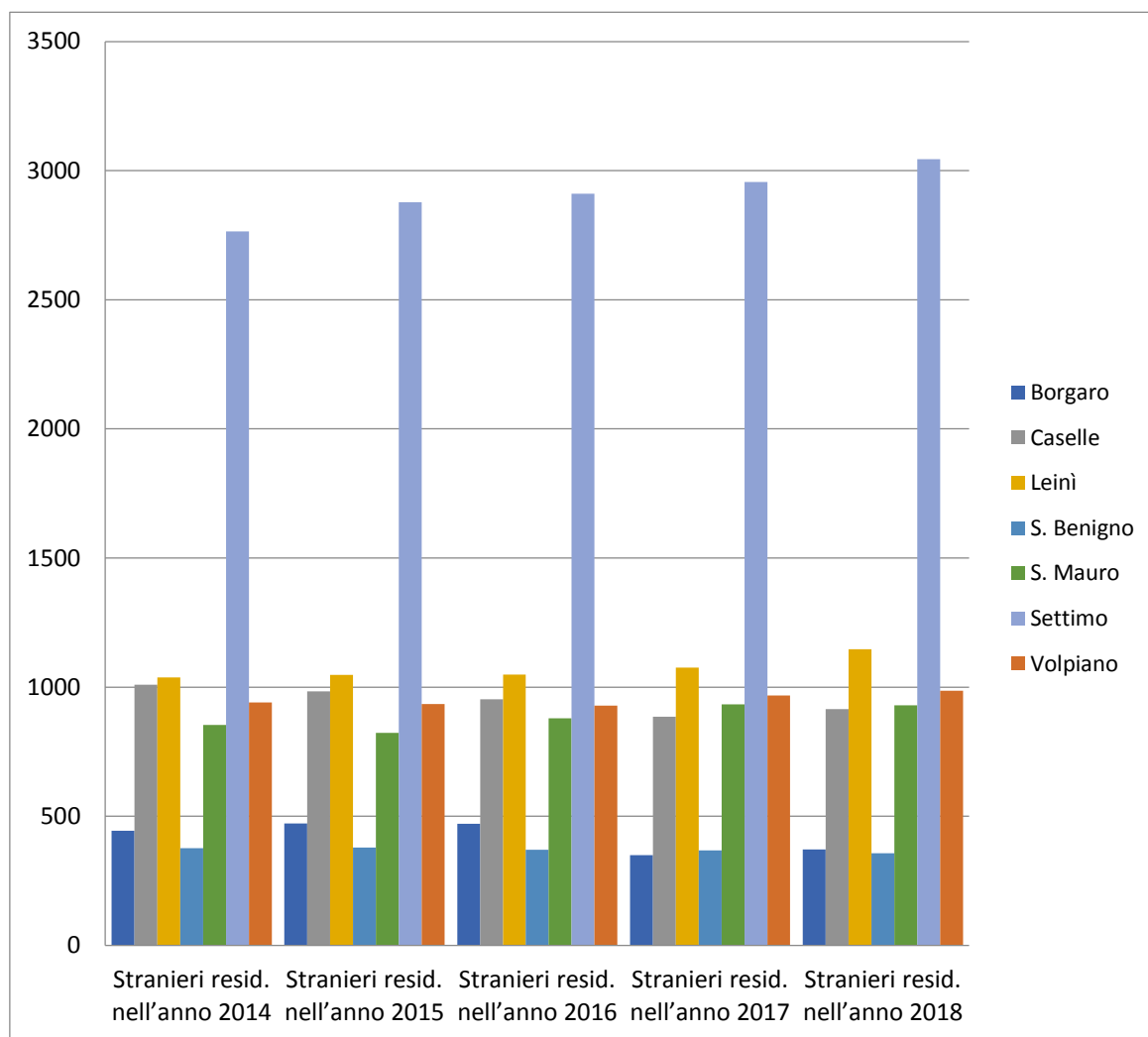
Voce	Borgaro	Caselle	Leini	S. Benigno	S. Mauro	Settimo	Volpiano	Totale
Nati nell'anno 2013	122	170	158	64	153	364	130	1.161
Nati nell'anno 2014	121	181	157	48	126	369	142	1.144
Nati nell'anno 2015	99	192	154	46	125	306	123	1.045
Nati nell'anno 2016	96	159	157	44	128	316	121	1.021
Nati nell'anno 2017	84	129	141	51	95	273	119	892
Nati nell'anno 2018	84	102	160	52	99	290	115	902

Deceduti nell'anno 2013	133	149	106	62	170	463	164	1.247
Deceduti nell'anno 2014	97	160	117	41	184	457	165	1.221
Deceduti nell'anno 2015	112	162	137	56	187	495	165	1.314
Deceduti nell'anno 2016	108	144	123	41	195	464	158	1.233
Deceduti nell'anno 2017	111	146	155	51	221	526	164	1.374
Deceduti nell'anno 2018	108	146	148	60	236	508	169	1.375



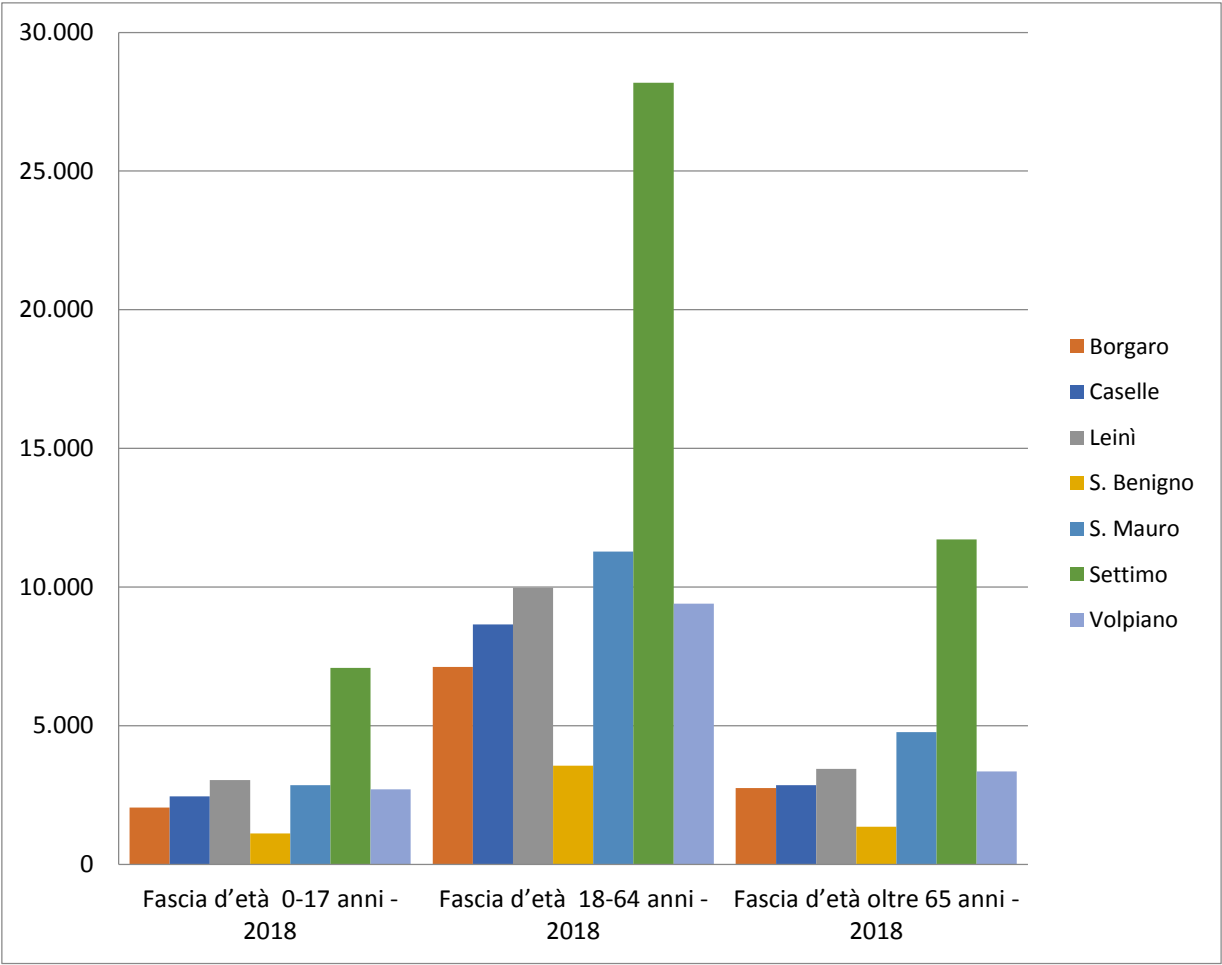
Popolazione straniera residente

Voce	Borgaro	Caselle	Leinì	S. Benigno	S. Mauro	Settimo	Volpiano	Totale
Stranieri resid. nell'anno 2013	425	983	1.023	359	799	2.597	890	7.076
Stranieri resid. nell'anno 2014	444	1.009	1.038	376	853	2.765	940	7.425
Stranieri resid. nell'anno 2015	472	984	1.047	379	823	2.878	935	7.518
Stranieri resid. nell'anno 2016	471	953	1.049	370	879	2.910	928	7.560
Stranieri resid. nell'anno 2017	349	885	1.076	368	933	2.956	967	7.534
Stranieri resid. nell'anno 2018	372	915	1.147	357	930	3.044	986	7.751



Composizione della popolazione per età (si sono considerate le 3 fasce rilevanti nell'ambito della gestione dei servizi socio-assistenziali: 0-17 anni; 18-64 anni; oltre i 65 anni).

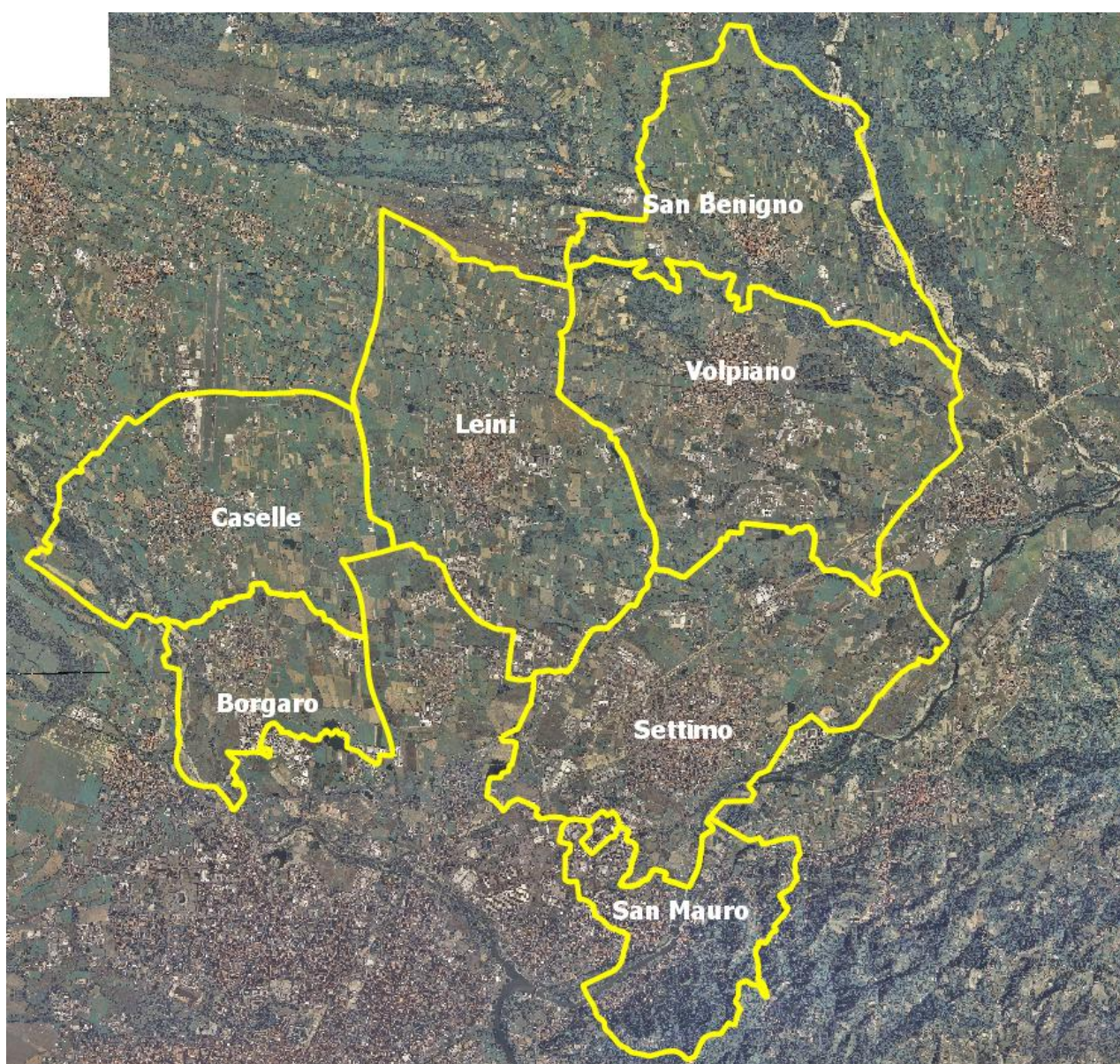
Voce	Borgaro	Caselle	Leinì	S. Benigno	S. Mauro	Settimo	Volpiano	Totale
Fascia d'età 0-17 anni - 2013	2.385	3.503	2.925	1.123	3.187	7.775	2.710	23.608
Fascia d'età 0-17 anni - 2014	2.378	3.567	2.930	1.125	3.128	7.751	2.712	23.591
Fascia d'età 0-17 anni - 2015	2.381	3.566	2.996	1.133	3.056	7.584	2.693	23.409
Fascia d'età 0-17 anni - 2016	2.356	3.511	3.008	1.114	2.985	7.392	2.704	23.070
Fascia d'età 0-17 anni - 2017	2.082	2.483	2.987	1.117	2.918	7.244	2.727	21.558
Fascia d'età 0-17 anni - 2018	2.046	2.451	3.039	1.113	2.852	7.089	2.705	21.295
Fascia d'età 18-64 anni - 2013	8.624	12.082	10.169	3.668	11.474	29.071	9.633	84.721
Fascia d'età 18-64 anni - 2014	8.545	12.031	10.165	3.663	11.485	28.906	9.619	84.414
Fascia d'età 18-64 anni - 2015	8.427	11.940	10.090	3.616	11.344	28.800	9.559	83.776
Fascia d'età 18-64 anni - 2016	8.288	11.926	10.133	3.643	11.371	28.620	9.508	83.489
Fascia d'età 18-64 anni - 2017	7.126	8.641	10.018	3.599	11.388	28.418	9.434	78.624
Fascia d'età 18-64 anni - 2018	7.118	8.650	9.972	3.559	11.285	28.190	9.397	78.171
Fascia d'età oltre 65 anni - 2013	2.576	3.470	3.036	1.122	4.514	10.959	2.998	28.675
Fascia d'età oltre 65 anni - 2014	2.676	3.531	3.160	1.180	4.612	11.174	3.088	29.421
Fascia d'età oltre 65 anni - 2015	2.784	3.630	3.270	1.243	4.685	11.285	3.164	30.061
Fascia d'età oltre 65 anni - 2016	2.894	3.743	3.337	1.287	4.718	11.473	3.247	30.699
Fascia d'età oltre 65 anni - 2017	2.681	2.811	3.370	1.328	4.742	11.558	3.284	29.774
Fascia d'età oltre 65 anni - 2018	2.748	2.857	3.445	1.358	4.773	11.720	3.348	30.249



CARATTERISTICHE STORICO DEMOGRAFICHE DEL CONTESTO TERRITORIALE

L'analisi del territorio ed una breve analisi del contesto socio-economico costituiscono la necessaria integrazione dell'analisi demografica ai fini di una maggiore comprensione del contesto in cui maturano le scelte strategiche dell'Amministrazione.

I Comuni dell'Unione NET sono accomunati da processi storici simili indicativamente fino al XX secolo, periodo in cui modelli di sviluppo diversi hanno portato a differenziarne fortemente il contesto economico, sociale e culturale.



La struttura del territorio è condizionata dalla funzione centralizzante di Torino che ha portato ad uno sviluppo di direttrici a partire dal capoluogo. Il forte disegno radiale strutturatosi a partire dal tardo Cinquecento (e che assume rilevanza fisica territoriale solo a Settecento inoltrato) ha condizionato il paesaggio attuale, anche se non costituisce la nervatura su cui si sono sviluppate le maggiori stratificazioni storiche.

Soprattutto nelle aree più esterne al capoluogo si trovano pertanto porzioni di aree verdi, in quegli spazi 'tagliati' proprio dal sistema radiale, ossia in quelle zone interessate in modo più marginale dal progetto della capitale e della sua "corona di delizie" juvarriane.

Nelle aree più esterne difatti si riconoscono ancora i tracciati dell'appoderamento di età romana imperiale che hanno dato origine alla trama regolare e ortogonale della tessitura rurale moderna e attuale. La più rilevante permanenza di rilevanza paesistica è costituita dall'appoderamento regolare delle aree pianeggianti; se ne trova traccia in quasi tutto il Basso Canavese, tra la Stura e l'Orco, orientato 4° nord-est/ sud-ovest.

Dalla fine dell'800 e soprattutto nel '900, lo sviluppo urbano segue un processo differente. La creazione della rete ferroviaria prima, quella autostradale poi, e l'aumento delle vie di comunicazione in generale, hanno facilitato l'espansione e lo sviluppo dell'urbanizzato lungo le principali arterie di comunicazione e nodi di scambio. L'espansione diventa rapida; in pochi decenni si creano ampie aree residenziali e ambiti industriali dove per millenni il terreno era stato utilizzato per scopi agricoli.

E' il '900 il periodo di maggiore trasformazione del territorio. Vengono apportate trasformazioni spesso irreversibili; il rapporto tra la campagna e l'urbanizzato viene definitamene reciso. La massiccia industrializzazione che contraddistingue la prima metà del novecento e il boom economico e demografico degli anni '60 stravolgono il territorio; prima attraverso i grandi complessi industriali, successivamente con la forte espansione delle aree residenziali.

Si delineano, quindi, processi di sviluppo differenti a seconda che parliamo di territorio collinare o di territorio di pianura.

Nei comuni della pianura il boom industriale, negli anni '60 ha convertito la destinazione d'uso di molte aree agricole in aree ad uso residenziale, per offrire abitazioni per lo più ad immigrati che hanno trovato lavoro nelle vicine industrie legate alla produzione di automobili (Fiat).

Nell'ambito collinare a partire dagli anni '60 del '900 i comuni hanno visto perdere un consistente numero di abitanti, con un conseguente abbandono delle abitazioni. Questo fenomeno rappresenta l'aspetto negativo del boom economico; la popolazione infatti ha abbandonato i paesi collinari in cerca di un'occupazione nelle industrie della pianura per migliorare la propria qualità di vita. Questo processo ha però provocato un lento abbandono dei territori che, per caratteristiche morfologiche e vocazionali, non hanno seguito lo sviluppo industriale.

Solamente negli ultimi vent'anni vi è stata una prima inversione di tendenza: con la maggiore attenzione all'ambiente e alle testimonianze storiche del territorio, i Comuni collinari sono stati

oggetto di rivalorizzazione. Si è assistito ad un aumento della popolazione ed a una nuova dinamicità dell'economia; sono state recuperate le aree e le abitazioni prima abbandonate, permettendo nuova vitalità a questi territori che hanno trovato nella vocazione turistica nuove possibilità di sviluppo.

Con riferimento al contesto territoriale dell'Unione, non si può prescindere dal considerare l'evoluzione che ha interessato e sta interessando l'Ente rispetto all'assetto iniziale alla data della sua costituzione:

- nel 2016 l'adesione all'Unione del Comune di Leini, la cui integrazione ha rappresentato un ideale e omogeneo prolungamento dei confini territoriali e una omogeneità nella gestione dei rapporti e dell'erogazione dei servizi e i nuovi scenari derivanti dalla costituzione del Comune di Mappano.
- la costituzione del Comune di Mappano nell'anno 2017, elemento di novità e di sfida nel quadro territoriale; i quattro Comuni cessionari di porzioni di territorio per la nascita di Mappano sono associati nell'Unione e hanno individuato in questo strumento un Ente cui delegare funzioni, compiti e gestione di servizi, per superare i confini strettamente territoriali e per ottenere sinergie ed efficientamento.

Per questi comuni l'Unione rappresenta, infatti, la dimensione istituzionale ideale per la costituzione di strategie complesse in grado di valorizzare e salvaguardare le potenzialità socio-economiche ed ambientali del territorio, con l'opportunità di porsi inoltre come interlocutore di tutto il territorio rappresentato per la partecipazione a programmi di sviluppo, non solo locali, potenzialmente oggetto di finanziamenti europei.

La necessità per il neonato Ente di organizzare una struttura gestionale per l'erogazione dei servizi ai cittadini induce oggi a pensare che l'Unione dei Comuni potrà essere l'interlocutore naturale per Mappano, sia per la partecipazione a scenari di programmazione ultraterritoriali sia per l'erogazione di servizi; infatti la regolazione dei rapporti tra i Comuni cedenti e il Comune cessionario, che ha trovato una prima visione strategica nello studio della Città Metropolitana di Torino, dovrà necessariamente concretizzarsi in azioni di riorganizzazione.

Il percorso si presenta certamente complesso, anche tenuto conto del fatto che il principio dell'invarianza di spesa espresso nella legge regionale di costituzione del Comune pare certamente di difficile applicazione, considerate le inevitabili spese di avviamento del nuovo Ente e la necessità di evitare un depotenziamento dei servizi erogati dai Comuni cedenti.

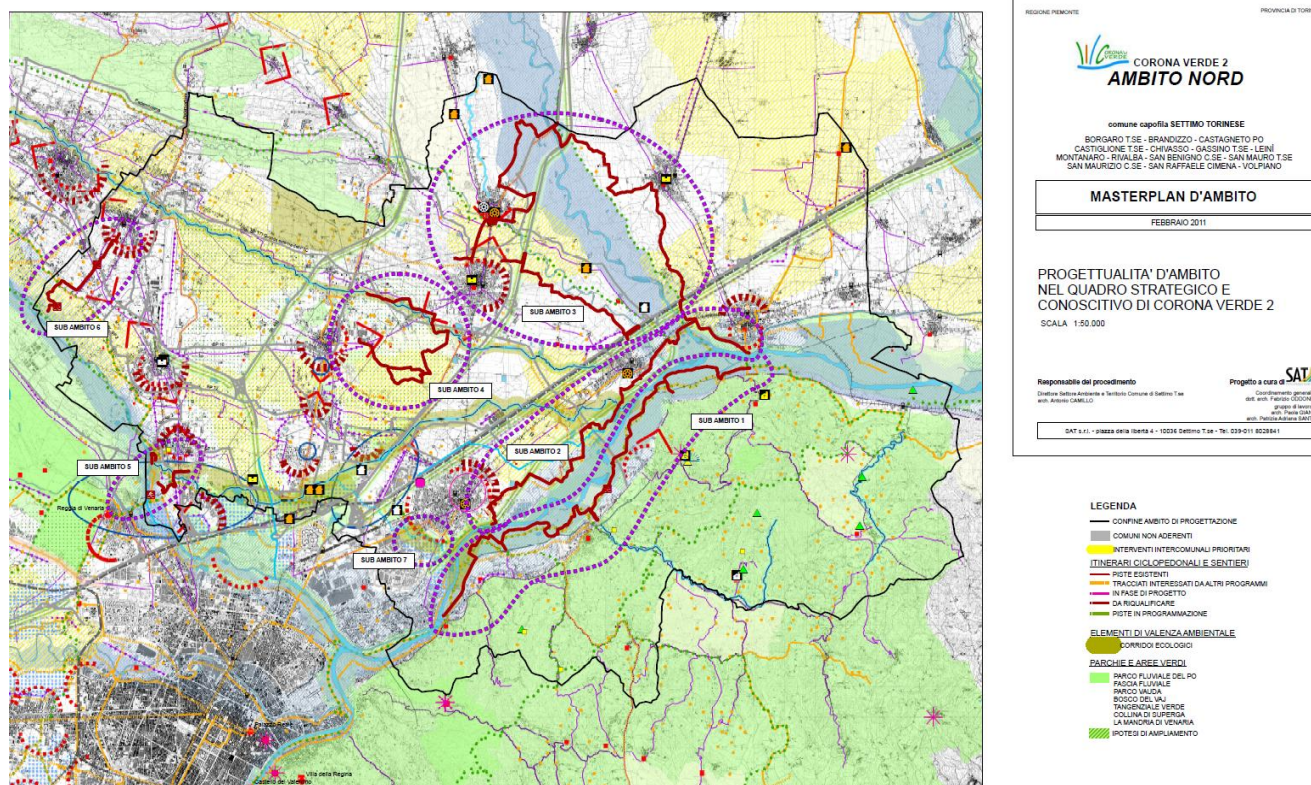
In ultimo sul tema di Mappano occorre ancora rilevare che sarà lo stesso nuovo Comune a dover assumere una decisione fondamentale, ovvero l'adesione o meno all'Unione; la scelta determinerà la possibilità o meno di ragionare sulla gestione associata dei servizi ad oggi erogati dall'Unione e più in generale sull'instaurazione di un proficuo rapporto in ambito d'area.

Ulteriore elemento di sfida politica dei prossimi anni è costituito dal ruolo dell'Unione in rapporto con la Città Metropolitana e la Regione Piemonte; come noto il perimetro attuale dell'Unione rappresenta anche la zona omogenea individuata dalla Città Metropolitana; in questo ambito i temi di programmazione territoriale, dei trasporti, dei rifiuti e più in generale del ruolo del comparto Nord Est dovranno avere una rappresentazione strategica, secondo le linee politiche che di volta in volta saranno determinate.

IL SISTEMA AMBIENTALE

Il territorio dell'Unione NET presenta un quadro rilevante di problemi ambientali, da imputarsi principalmente al propagarsi della città di Torino che si è diramata verso l'esterno, collocando al di fuori dei propri confini impianti ed infrastrutture; la rete infrastrutturale e la dispersione insediativa hanno prodotto un elevato grado di disgregazione del tessuto agricolo, con conseguenze negative sul patrimonio di naturalità, di storia e di valore estetico, cui si accompagna una diffusa ramificazione di impronte spaziali dei fattori di impatto e di rischio.

Il territorio è parte dell'area interessata dal progetto di Corona Verde.



L'area settentrionale della corona periurbana risente fortemente degli effetti derivanti dal suo ruolo di corridoio infrastrutturale che collega Torino con Milano ed Aosta. Infatti, allo stato attuale presenta già un notevole carico di impronta urbanistica, specie nella direttrice di Settimo Torinese, dove vi è una rilevante presenza delle tipiche unità di paesaggio a 'striscia', racchiuse all'interno del fascio infrastrutturale, le quali aumentano di numero per l'aggiunta delle nuove infrastrutture.

L'area metropolitana torinese è uno dei nodi complessi del Corridoio 5, costituito da fasci infrastrutturali multimodali di primaria importanza e da nodi urbani in cui questi fasci penetrano intrecciandosi con altre reti infrastrutturali, occupando porzioni consistenti di territorio, dove esercitano impatti rilevanti di varia natura.

Forte è l'impatto cumulativo dovuto alle nuove realizzazioni di infrastrutture, le opere previste dai vari livelli di programmazione in questo settore sono numerose:

Infrastrutture stradali:

- collegamento della S.P.40 con la S.S.11 e raccordo sulla A4;
- collegamento della S.S.11 con la S.S.590;
- viabilità di collegamento al PRUSST di Settimo Torinese;
- opere di viabilità stradale connesse alla ferrovia ad alta capacità Torino-Milano;
- variante ovest di Borgaro Torinese alla S.P.16;
- collegamento della S.P.40 con la S.P.39 all'altezza dell'area industriale di Volpiano;

Infrastrutture ferroviarie:

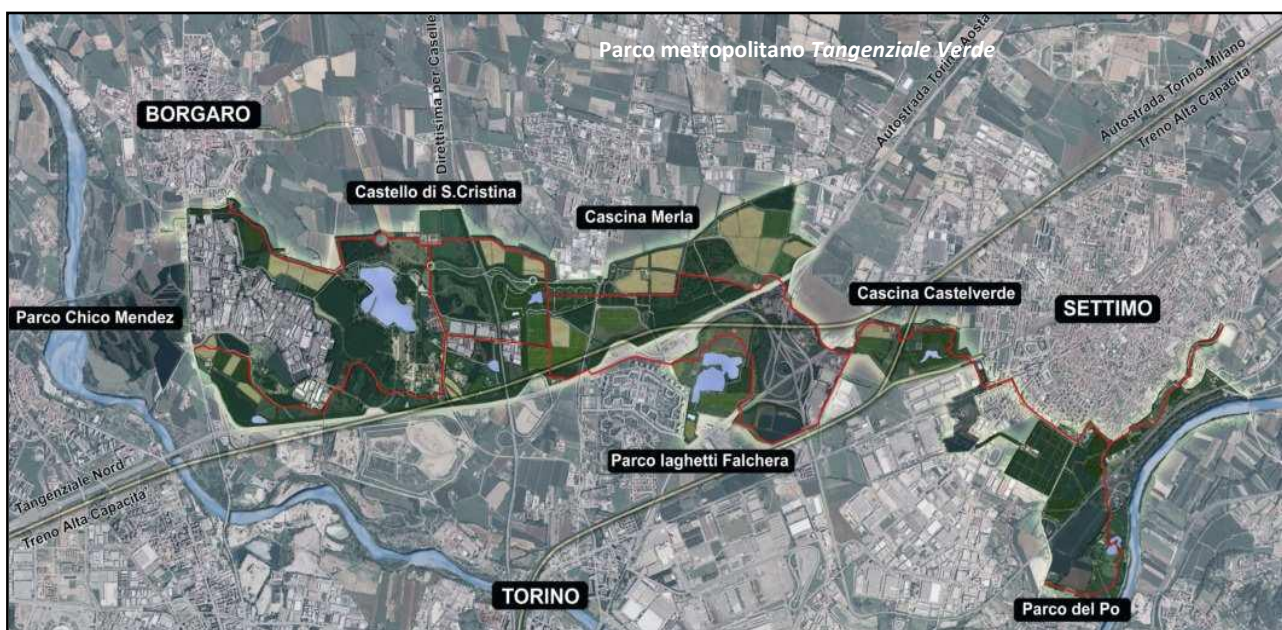
- ferrovia Chivasso-Aosta (nodo di Chivasso);
- ferrovia ad alta capacità Torino-Milano;
- ferrovia ad alta capacità Torino-Lione.

Questi nuovi interventi produrranno un ulteriore aggravamento della situazione ambientale, indicato soprattutto dall'aumento del grado di insularizzazione e dalla perdita del valore di naturalità. Il fatto che le nuove infrastrutture si inseriscano all'interno dei corridoi delle pressioni ambientali critiche delle infrastrutture esistenti (la linea ferroviaria dell'alta capacità corre affiancata all'autostrada Torino - Milano e alla tangenziale di Torino), limita l'aumento delle aree soggette a tali pressioni, che comunque non è trascurabile. Un analogo effetto si registra con riferimento all'aumento delle aree soggette a bassa qualità percettiva.

Evidentemente, il contenimento dell'estensione di tali aree a bassa qualità si traduce in un incremento delle pressioni ambientali negli ambiti che già si trovano in condizioni di criticità ambientale.

All'impatto ambientale delle nuove infrastrutture si somma quello delle nuove espansioni urbane, previste dai piani regolatori comunali.

In quest'area si è tentato di dare una risposta al problema della dequalificazione degli spazi verdi urbani e periurbani attraverso la realizzazione del Parco Intercomunale Tangenziale Verde. Tale Parco, in avanzata fase di realizzazione, se da una parte tende a eliminare le aspettative di rendita edilizia e a migliorare la situazione ambientale dell'area a nord della Città di Torino dall'altra pone le amministrazioni di fronte all'esigenza di dover gestire ampie porzioni di territorio agricolo con grande valenza del verde ambientale, paesaggistico ed attrezzato che almeno per i comuni di Settimo T.se e Borgaro T.se costituisce una nuova sfida.



Anche se nel paesaggio dell'area metropolitana torinese permane, con grande evidenza, il segno della storia (il sistema dei castelli e delle ville reali con i loro parchi e giardini, i grandi viali alberati che li collegano al centro della città di Torino, ad esempio), questa lunga e progressiva disattenzione nei confronti delle emergenze storico-culturali ha portato ad una sostanziale dequalificazione dell'area che se non affrontata adeguatamente rischia di incidere sull'identità locale e sulla possibilità di uno sviluppo non legato esclusivamente alle attività manifatturiere (peraltro investite da una più generale crisi strumentale).

La memoria storica si esprime anche attraverso il paesaggio del lavoro agricolo, con il suo ordinato mosaico, con la sua fitta rete di rogge, canali, strade rurali, con il suo ricco sistema diffuso di cascine, borghi, "tetti".

Ma ciò che fa di quest'area un unicum è il lavoro umano che ha modellato il sistema idrografico, non solo per regolamentare le dinamiche idrauliche, riducendo i danni delle piene, ma anche e soprattutto per stendere sul suolo una fitta rete irrigua, la cui alimentazione, avvenendo per gravità, non comporta dispendio energetico. Questi terreni hanno dimostrato di avere un'elevata stabilità pedologica; attraverso l'inscindibile accoppiamento tra suolo ed acqua deriva l'elevato bilancio energetico della produzione primaria di questo territorio.

Le aree verdi periurbane e il sistema delle acque possono costituire dunque un elevato elemento di valorizzazione del paesaggio: fiumi, torrenti, laghi, stagni sono luoghi di grande amenità ambientale, luoghi ameni per usi ricreativi, dei quali le strade verdi costituiscono l'infrastruttura di sostegno primario per l'esercizio di questa forma di attività ricreativa dolce.

IL SISTEMA DELLA MOBILITA'

IL SISTEMA DELLA MOBILITÀ PRIVATA

Il territorio è caratterizzato da un sistema infrastrutturale sostanzialmente radiocentrico, il cui centro è Torino. Gli assi principali di questo sistema sono:

- la provinciale 11 (ex SS 11 Torino – Chivasso)
- l'autostrada A4 (Torino – Trieste)
- la strada provinciale 3 della Cebrosa (Torino – Volpiano)
- la strada ex SS 460 di Ceresole Reale
- la strada ss 590 per Casale e la sua connessione con la SP122 per Chieri
- la direttissima per l'Aeroporto
- la provinciale 2 per le Valli di Lanzo

A questo sistema radiocentrico la Città Metropolitana di Torino ha dato una risposta attraverso il suo Piano Territoriale di Coordinamento -PTC individuando due nuovi percorsi trasversali est-ovest (modificando così in senso più reticolare il sistema della mobilità): la Gronda esterna (considerata come Asse distributore 2 in Urban S+3) e l'Asse distributore 1 (individuato e proposto dal Prusst 2010*plan*) più interno che collega Settimo a Borgaro e Venaria.

Questi due importanti nuovi assi trasversali, in parte già progettati e in fase di attuazione, non risolvono ancora del tutto la congestione, che in alcuni casi si accentua sia perché il traffico è ancora costretto ad attraversare i centri abitati sia perché il sistema locale non è sufficientemente connesso alle radiali e al sistema degli assi trasversali. In particolare è da ritenere necessario il completamento della viabilità (arco

nord-est della Gronda esterna del PTC Provinciale) che dalla Collina torinese porta verso il sistema aeroportuale e la Tangenziale di Torino.

Questo deficit infrastrutturale in atto, con il conseguente mantenimento di una configurazione radiale e congestionata del sistema, è ulteriormente aggravato dalla struttura industriale del territorio costituita per lo più da piccole e medie imprese che non sono in grado di organizzare un servizio di navette per i propri dipendenti lasciando che gli spostamenti per lavoro avvengano sostanzialmente con mezzi individuali su gomma.

IL SISTEMA DEL TRASPORTO PUBBLICO

La situazione del trasporto pubblico nell'area presa in esame risente dell'attrattività che Torino svolge nei confronti dei comuni limitrofi, per cui ci troviamo di fronte ad un altro sistema radiocentrico in cui la mobilità da e verso Torino è ben organizzata, ma il trasporto intercomunale tra i comuni dell'area avviene soltanto tra quelli che sono attraversati da una linea radiale convergente su Torino.

Il trasporto pubblico su gomma potrà, coerentemente con la programmazione della Città Metropolitana di Torino, assumere una configurazione meno radiale e più reticolare potendosi avvalere degli interventi sulla viabilità intercomunale in senso est-ovest prima richiamati.

Il territorio dell'Unione, escludendo la parte collinare, si avvantaggia di ben 6 linee ferroviarie, anch'esse radiali, che rispondono alle diverse esigenze di connessione tra il territorio e il sistema esogeno:

- la linea ad Alta Capacità Lione-Torino-Milano
- la linea storica Torino- Milano
- la linea Torino- Chivasso- Casale-Genova
- la linea Torino-Ivrea-Aosta
- la linea GTT Torino-Cuorgnè
- la linea GTT Torino-Ceres

Rilevante per il territorio è la previsione dell'entrata in esercizio del Passante Ferroviario di Torino e la conseguente entrata in funzione del Sistema ferroviario metropolitano regionale, basato su elevate frequenze cadenzate e "stazioni porta" dotate di movicentro.

IL SISTEMA FERROVIARIO METROPOLITANO (SFM)

Il SFM intende favorire la mobilità a medio-corto raggio e rendere agevole l'interscambio fra le diverse linee e con altri sistemi di trasporto, migliorando sia i collegamenti da e per Torino, sia i collegamenti con l'aeroporto e tra i diversi centri dell'area metropolitana, sia, infine, gli spostamenti rapidi tra diverse zone della città. Caratteristiche del progetto sono le linee passanti e coordinate, il cadenzamento regolare del servizio senza interruzioni nel corso della giornata, la frequenza dei treni nella parte centrale urbana. Il SFM sarà accessibile in modo capillare dal territorio dell'area metropolitana grazie all'apertura di nuove stazioni e ai maggiori servizi in stazioni oggi poco utilizzate.

Caratteristiche

Il sistema ferroviario metropolitano (SFM) consta nella riorganizzazione dei servizi ferroviari di *interesse locale basato sulla creazione di 5 linee di ferrovia metropolitana: Chieri-Rivarolo, Pinerolo-Germagnano, Avigliana-Torino Stura, Carmagnola-Chivasso, Orbassano-Torino Stura*. I treni sono cadenzati ogni 30 minuti

IL PENDOLARISMO

Statisticamente l'ISTAT intende il pendolarismo come «un fenomeno interessante coloro che quotidianamente si spostano da un luogo di partenza, dimora, verso un luogo di arrivo, lavoro, studio, ecc., e che fanno ritorno nella medesima giornata al luogo di partenza stesso.» e lo suddivide tra gli spostamenti “nel comune di dimora” e gli spostamenti “fuori dal comune di dimora” di coloro che hanno risposto al questionario censuario ISTAT.

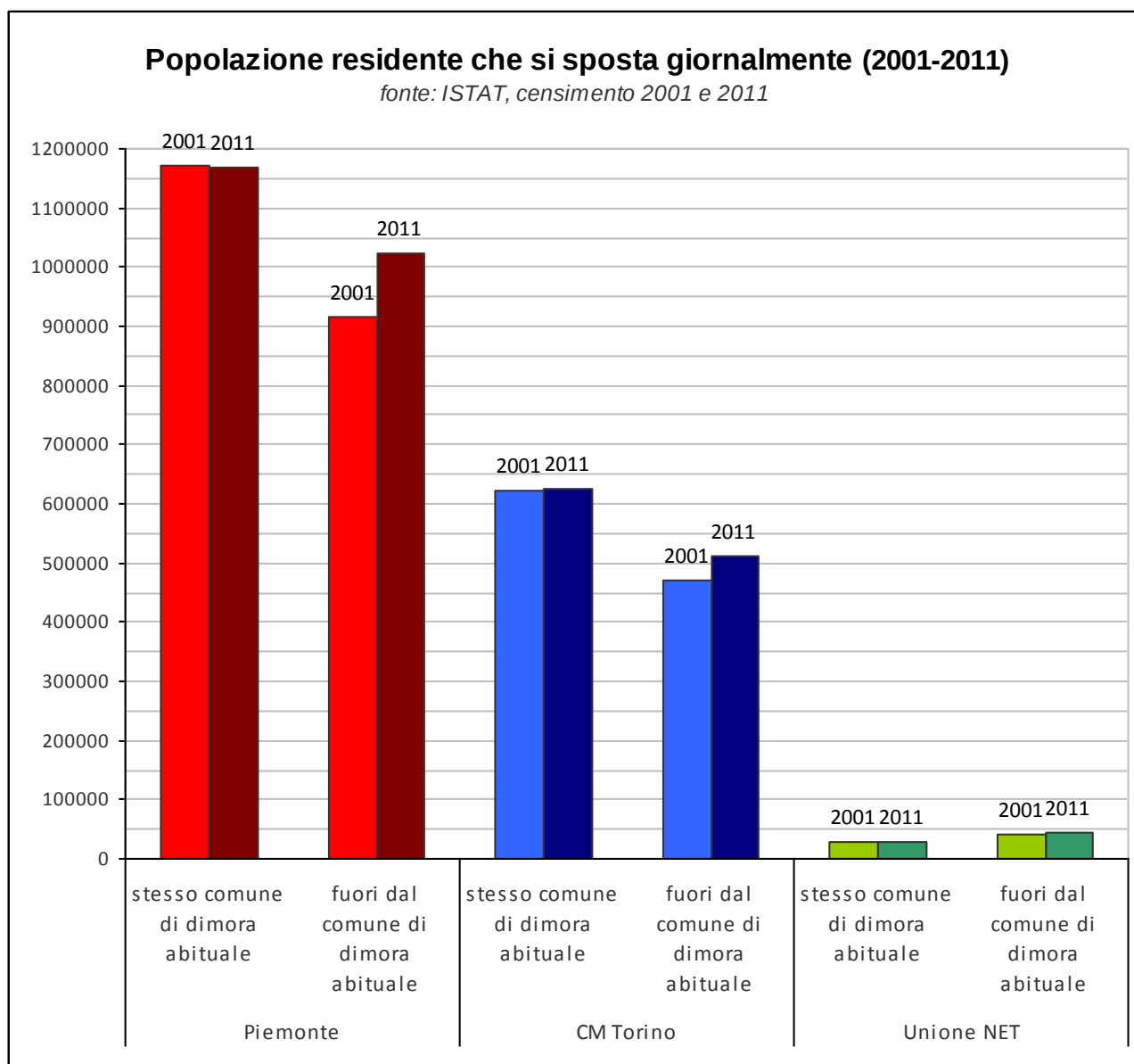


Grafico 5.1 Popolazione pendolare – valori assoluti (2001-2011)

Il grafico (Grafico 5.1) mostra in termini assoluti quale sia la situazione relativa al pendolarismo, si può osservare come sia nel caso regionale e sia in quello dell'area metropolitana torinese non vi sia una sostanziale differenza nel periodo 2001-2011 nel numero di pendolari all'interno del comune di dimora, conservando pressoché i medesimi valori e una chiara stabilità, viceversa, si osserva che nel corso dell'ultima decade i pendolari al di fuori del comune di dimora sono significativamente aumentati rispetto al 2001, soprattutto nel caso regionale, e che questa tendenza, oltre a essere in linea con le dinamiche nazionali, evidenzia come il trend sia quello di avvicinamento tra le due tipologie di spostamento.

Sommando queste due tipologie di pendolari, infine, si nota come il fenomeno del pendolarismo riguardi circa il 50% della popolazione residente sia regionale e sia della Città Metropolitana di Torino.

Situazione simile a quella precedentemente descritta è anche quella dell'Unione, ove nel periodo di riferimento tra il 2001 e il 2011 sono rimasti pressoché stabili o in leggera crescita i pendolari all'interno del comune di dimora, mentre, per quanto riguarda i pendolari che si spostano al di fuori del comune di dimora c'è stata una crescita più accentuata della loro numerosità (Grafico 5.2).

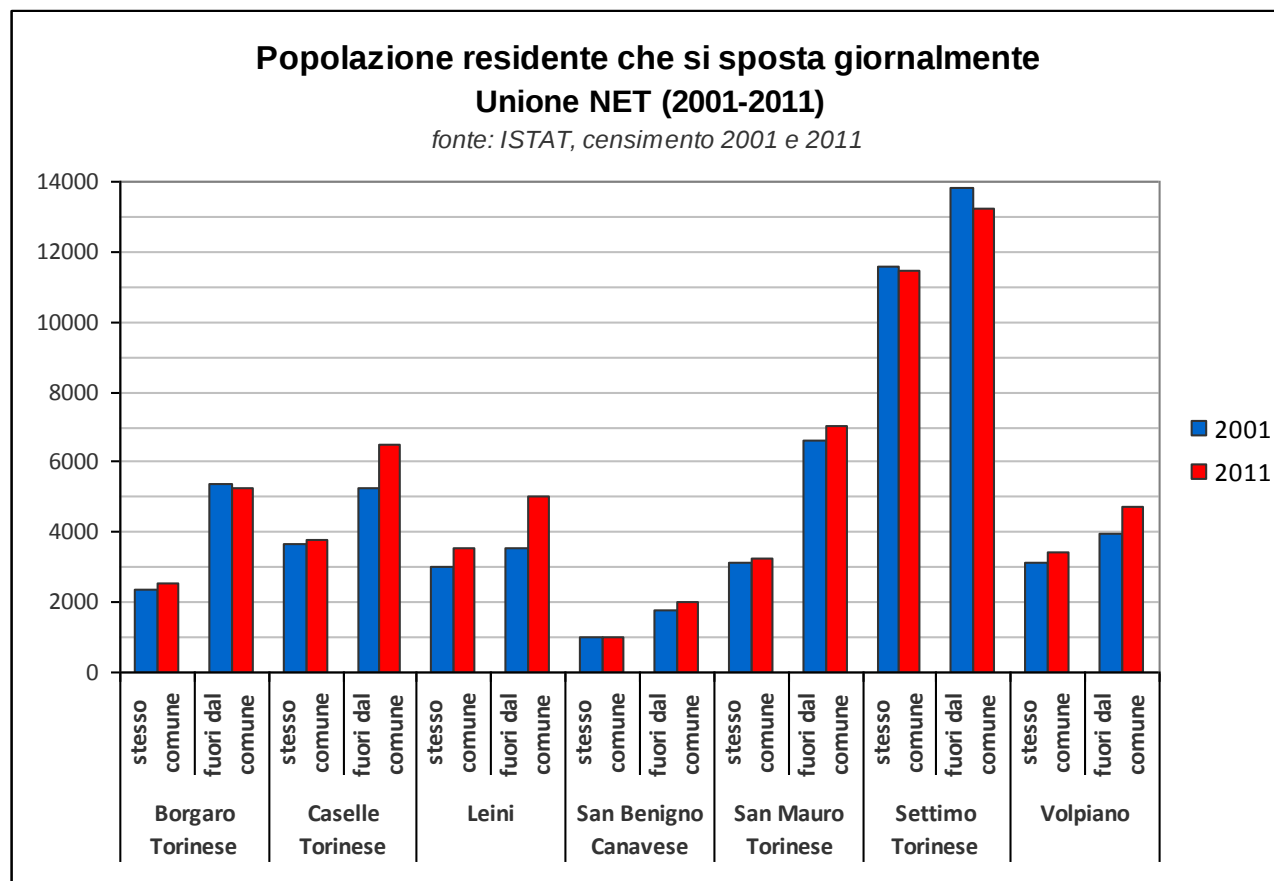


Grafico 5.2 Popolazione pendolare – dettaglio Unione NET (2001-2011)

Popolazione residente che si sposta giornalmente – 2001-2011			fonte: ISTAT, censimento 2001 e 2011	
Ente	stesso comune di dimora abituale		fuori dal comune di dimora abituale	
	2001	2011	2001	2011
Piemonte	1170929	1167344	915428	1022756
CM Torino	621788	624482	470685	510308
Unione NET	27872	29001	40345	43710
Borgaro	2369	2536	5376	5266
Caselle	3652	3787	5270	6489
Leini	3011	3545	3544	5009
San Benigno	1013	1016	1775	1994
San Mauro	3111	3246	6588	7014
Settimo	11600	11441	13841	13220
Volpiano	3116	3430	3951	4718

Si è poi indagata la **ragione degli spostamenti** riferiti all'anno 2011 concentrandosi su due principali categorie, individuate dall'ISTAT, lo studio ed il lavoro.

Si può osservare dal grafico (Grafico 5.3) come in tutti e tre ambiti analizzati e per entrambe le destinazioni dello spostamento, la percentuale maggiore di spostamenti sia dovuta a ragioni di lavoro, in particolare per gli spostamenti fuori dal comune di dimora abituale solo il 20% di essi è dovuto a ragioni di studio, percentuale pressoché uguale alle tre scale di analisi. Diversa è, invece, la ripartizione tra studio e lavoro degli spostamenti all'interno del comune di dimora: in questo caso la percentuale di spostamenti per studio risulta essere maggiore e distribuirsi in modi diversi sui tre livelli di analisi, se a livello sovra locale il valore si attesta intorno al 40%, all'interno dell'Unione si raggiunge un sostanziale equilibrio tra la percentuale di spostamenti per studio e di quelli per lavoro.

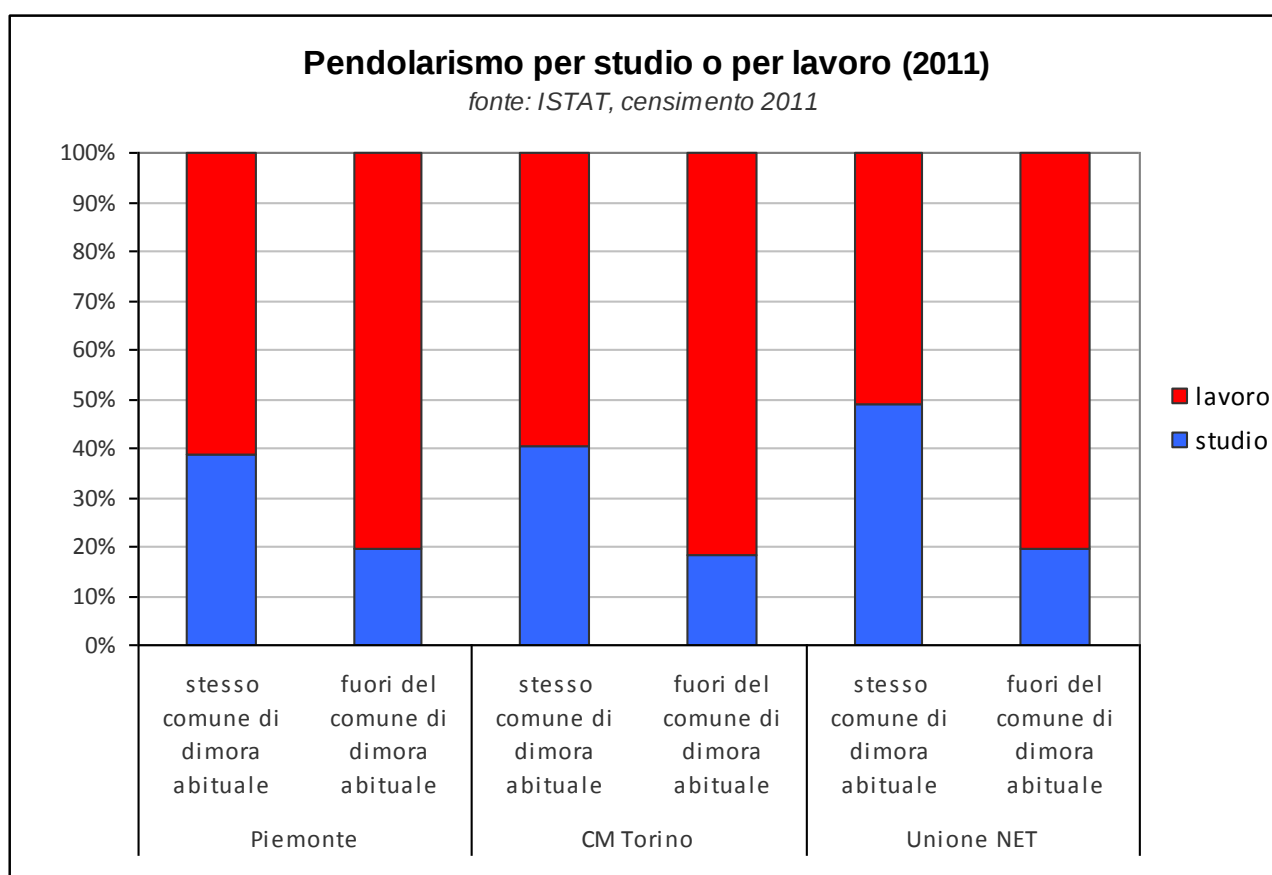


Grafico 5.3 Ripartizione degli spostamenti per motivo dello spostamento (2011)

Analizzando nel dettaglio la situazione dei comuni dell'Unione si osserva (Grafico 5.4) che il pendolarismo all'interno dell'Unione è dovuto per la maggior parte a ragioni di studio, si distaccano lievemente da questo trend solo Leini, Settimo e Volpiano, in cui prevale la ragione di lavoro, e Caselle dove troviamo un sostanziale bilanciamento. Gli spostamenti fuori dal comune di dimora abituale, invece, sono dovuti a motivi di lavoro per circa l'80%, in linea con il trend metropolitano e regionale; nelle aree di San Benigno e Settimo questa percentuale è più alta mentre, al contrario, a San Mauro e Volpiano gli spostamenti dovuti a ragioni di studio sono, seppur di poco, superiori al 20% di quelli complessivi.

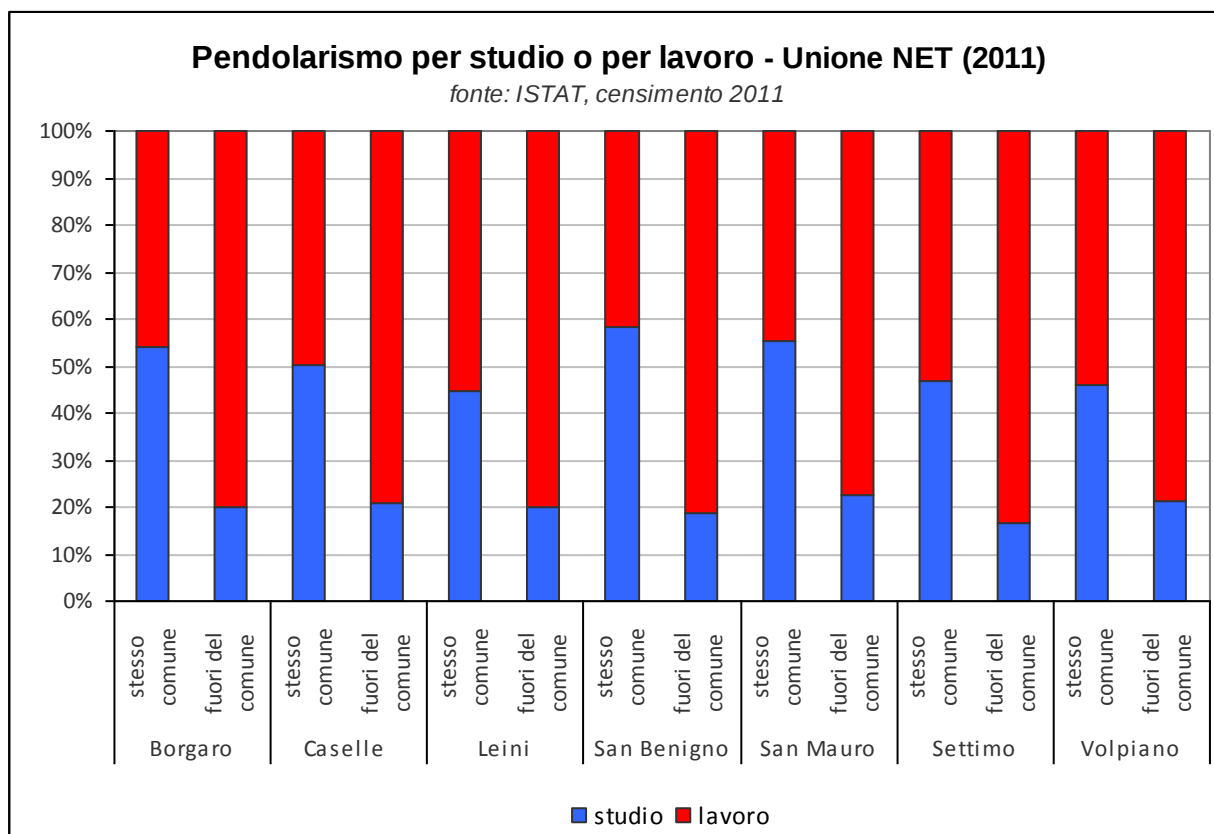


Grafico 5.4 Ripartizione degli spostamenti per motivo dello spostamento – dettaglio Unione NET (2011)

È altresì interessante approfondire la **durata temporale di questi spostamenti** verificando l'incidenza della mobilità breve (rapporto percentuale tra la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio e impiega fino a 30 minuti e la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio), della mobilità lunga (rapporto percentuale tra la popolazione residente che si sposta giornalmente dal luogo di dimora abituale per motivi di lavoro o di studio ed impiega oltre 60 minuti e la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio) e della mobilità intermedia compresa tra i 30 e i 60 minuti.

Il successivo grafico (Grafico 5.5) evidenzia come le percentuali di spostamenti la cui durata supera i 60 minuti risultano stabili intorno al 5% indipendentemente dall'ente territoriale analizzato.

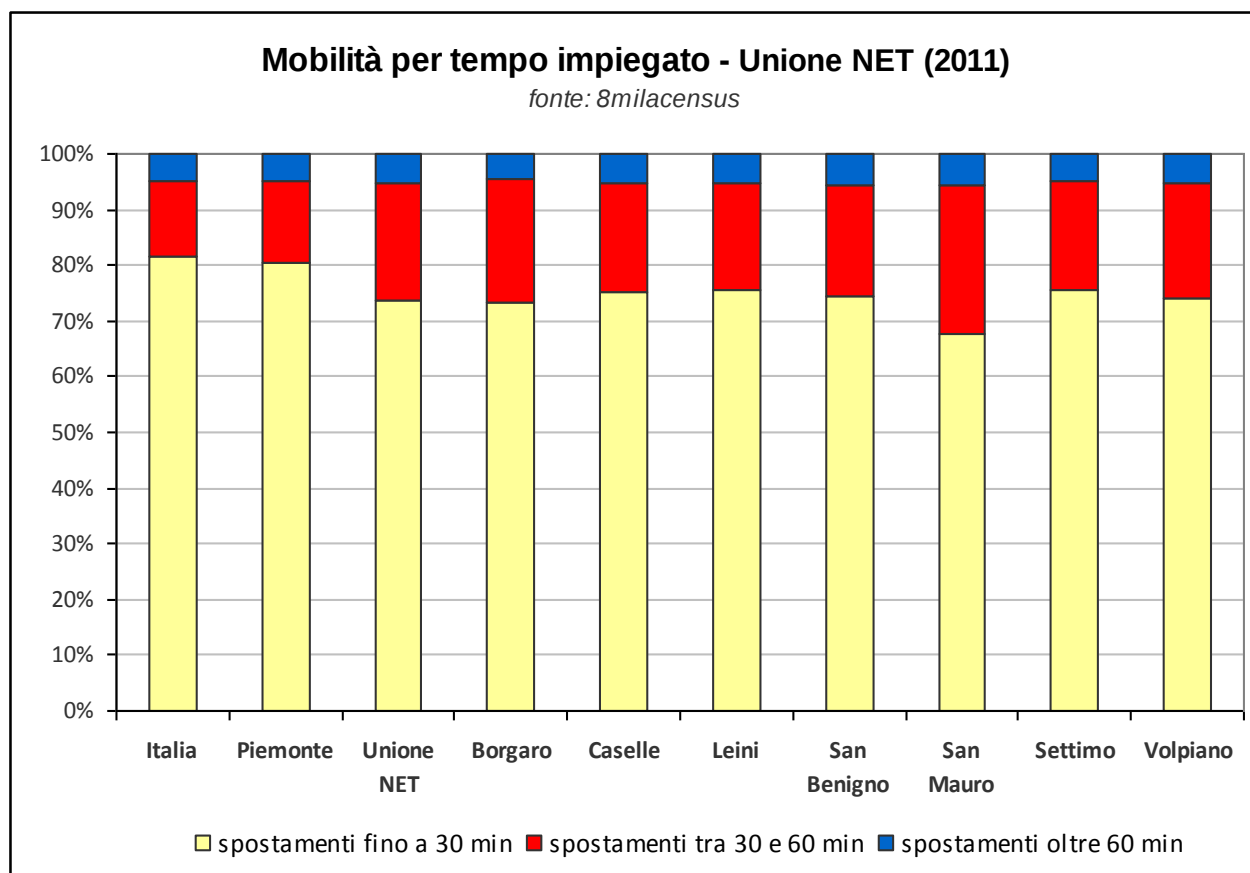


Grafico 5.5 Mobilità per tempo impiegato (2011)

I livelli sovra locali registrano percentuali simili: circa l'80% degli spostamenti ha durata inferiore ai 30 minuti, mentre la durata del 14-15% di essi è compresa tra i 30 e i 60 minuti.

La situazione all'interno dell'Unione NET risulta essere differente: la mobilità breve influisce per il 75% sulla mobilità totale, mentre gli spostamenti di durata compresa tra la mezz'ora e l'ora hanno a questo livello maggior importanza. La differenza della distribuzione degli spostamenti nelle tre categorie tra Unione NET e scala regionale e italiana può essere dovuta alla forte rilevanza del pendolarismo sul capoluogo che fa sì che molti spostamenti richiedano più di 30 minuti di viaggio, la mobilità media risulta avere ancora più importanza rispetto alla media dell'Unione nel comune di San Mauro dove ¼ degli spostamenti rientra in questa categoria.

Si è in ultimo indagato **con che mezzo avvengono gli spostamenti** per comprendere il livello di sostenibilità ambientale che il sistema della mobilità ha all'interno dell'Unione NET, in questo caso il confronto è stato fatto con il livello nazionale e con quello regionale.

Le modalità di spostamento oggetto di analisi sono le seguenti:

- **Mobilità privata** (uso mezzo privato) definita come il *rapporto percentuale tra la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio ed utilizza un mezzo privato a motore (autoveicolo o motoveicolo) e la popolazione residente che si sposta giornalmente per*

motivi di lavoro o di studio;

- **Mobilità pubblica** (uso mezzo collettivo) definita come il *rapporto percentuale tra la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio e utilizza mezzi di trasporto collettivi (treno, autobus, metropolitana) e la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio;*
- **Mobilità lenta** (a piedi o in bici) definita come il *rapporto percentuale tra la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio e va a piedi o in bicicletta e la popolazione residente che si sposta giornalmente per motivi di lavoro o di studio*

Analizzando il peso percentuale di ciascuna componente all'anno 2011 (Grafico 5.6) la mobilità privata risulta essere la più rilevante a tutti i livelli di analisi, a livello nazionale e regionale questa influisce per il circa 64%, l'uso del mezzo collettivo conta per il 13-14% mentre il 19% circa degli spostamenti avviene a piedi o in bici.

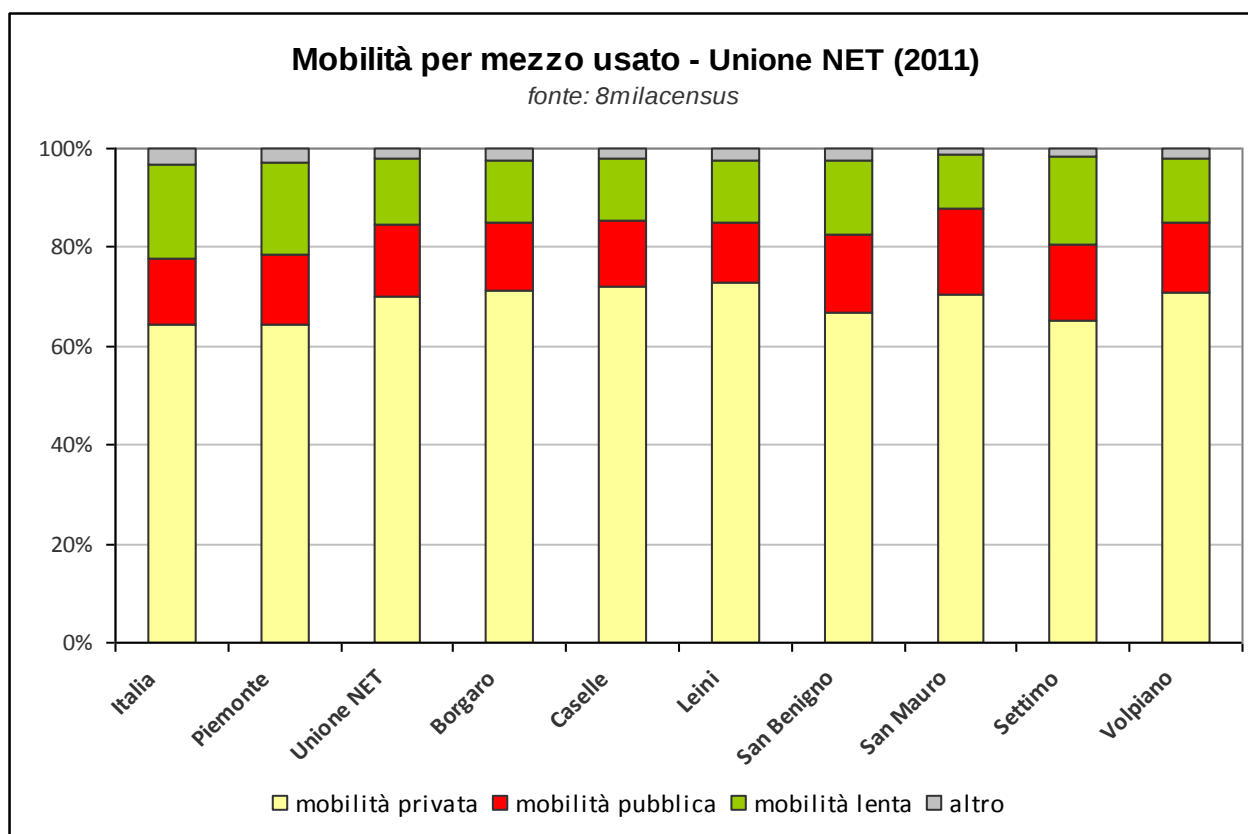


Grafico 5.6 Mobilità per mezzo usato – dettaglio Unione NET (2011)

Nel complesso nell'Unione NET si riscontra un'immagine in parte diversa: la mobilità privata costituisce il 70% di quella totale, quella su mezzo collettivo pesa per il 14,5% mentre la mobilità lenta contribuisce in percentuale molto minore rispetto ai livelli sovra locali raggiungendo percentuali del solo 13,5%.

Alcuni comuni all'interno dell'Unione presentano dati che si distaccano dalla media, tra questi citiamo Caselle e Leini che registrano percentuali di mobilità privata più alte della media; Settimo in cui il mezzo privato ha meno peso e molti spostamenti avvengono a piedi o in bici; e San Mauro dove la mobilità pubblica ha molta rilevanza a discapito della mobilità lenta che registra i valori più bassi dell'area.

Il grafico (Grafico 5.7), infine, confronta le percentuali registrate nei comuni dell'Unione negli anni 2001 e 2011 al fine di individuare i trend in atto.

La percentuale di popolazione che si sposta con mezzo privato aumenta in tutti i comuni dell'Unione registrando nel 2011 valori percentuali superiori al 70% ovunque ad eccezione di San Benigno e Settimo dove questa ha un peso del 67 e 65%. Nel comune di San Mauro la variazione della percentuale riferita alla mobilità privata è stata minima (inferiore ad un punto percentuale), ma va altresì sottolineato che il valore registrato nel 2001 fosse già superiore al 70%, attualmente la percentuale maggiore di spostamenti su mezzo privato avvengono nel comune di Leinì (72,85%) seguito da Caselle (72,15%).

Anche la percentuale di spostamenti avvenuti su mezzo collettivo è aumentata nel decennio in analisi nella maggior parte dei comuni dell'Unione NET, fanno eccezione Leinì, dove la percentuale è diminuita, e Settimo e Volpiano, comuni in cui la percentuale è rimasta pressoché invariata nei due censimenti. Queste variazioni ci suggeriscono che la maggior spinta verso un maggior uso della mobilità collettiva sia dato dalla presenza della ferrovia, questo è particolarmente chiaro se si osservano le differenze tra quei comuni serviti dal treno e quelli che invece presentano basso livello di servizio collettivo, come Leinì.

Il peso percentuale della mobilità lenta decresce a Leinì, rimane stabile a Borgaro e cresce in tutti gli altri comuni, in particolar modo a Settimo che nel 2011 registra le percentuali più alte dell'area anche grazie allo sviluppo, nel decennio tra il 2001 e il 2011, di collegamenti ciclabili tra questo e Torino e tra questo ed il comune limitrofo di San Mauro.

In sintesi possiamo affermare che nel decennio osservato la mobilità tende a distribuirsi sempre di più sulle tre principali modalità analizzate lasciando sempre meno spazio agli spostamenti avvenuti con mezzi diversi, questo risulta particolarmente evidente se si confrontano i valori della voce *altro* nel 2001 (intorno al 6%) con quelli del 2011 (intorno al 2%).

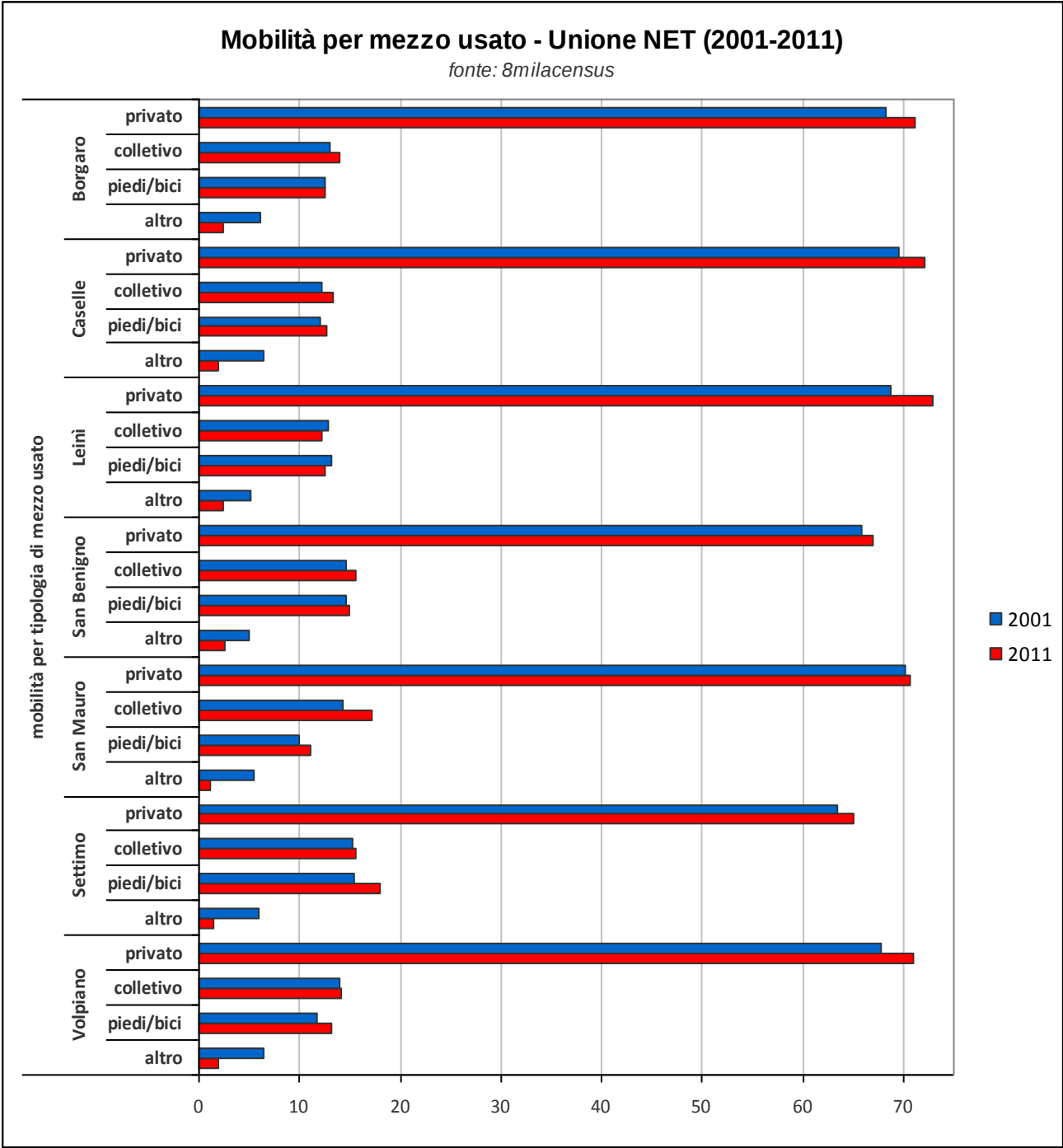


Grafico 5.7 Mobilità per mezzo usato – dettaglio Unione NET (2001-2011)

IL SISTEMA PRODUTTIVO

Il territorio dell'unione negli ultimi 15 anni si sta modificando profondamente, soprattutto nella sua struttura produttiva, sociale e urbanistica; da un'organizzazione prettamente industriale si sta passando ad un'economia che punta sul terziario e, in prospettiva, sulle potenzialità paesaggistiche e di preesistenze storiche del territorio stesso che potrebbe trovare nelle attività di tipo turistico, culturale e del tempo libero il motore dello sviluppo futuro dell'area.

Confrontando i dati dei censimenti si nota come tra l'anno 1991 e il 2001 non si riscontrano perdite occupazionali, con un leggero aumento del numero totale degli addetti; la sostanziale tenuta del sistema è data da una diversa distribuzione degli addetti nei vari settori di attività economica, dove a fronte di una diminuzione degli addetti nel settore industria si ha un cospicuo aumento degli addetti occupati nel terziario ma anche nel commercio.

Confrontando i dati dei censimenti 2001 e 2011 il numero complessivo di addetti diminuisce in particolare sul settore manifatturiero che vede una perdita di circa 3.700 addetti compensati come nel decennio precedente da aumento di addetti nei settori del commercio e dei servizi in genere.

Non tutto il settore manifatturiero però ha subito i contraccolpi della globalizzazione e del conseguente allargamento della concorrenza dei paesi in via di sviluppo, in particolare il settore della fabbricazione di macchine utensili testimonia la forte tradizione industriale dell'area con forti e radicate conoscenze del "saper fare"

Territorio Tipo dato Anno	UNIONE NET							
	numero unità attive				numero addetti			
	2001	2011	VAR	VAR %	2001	2011	VAR	VAR %
totale	8895	9704	809	8,3%	51492	50233	-1259	-2,5%
agricoltura, silvicoltura e pesca	16	14	-2	-14,3%	24	23	-1	-4,3%
estrazione di minerali da cave e miniere	316	307	-9	-2,9%	35	31	-4	-12,9%
attività manifatturiere	1538	1392	-146	-10,5%	25419	20388	-5031	-24,7%
fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata	5	17	12	70,6%	102	110	8	7,3%
fornitura di acqua reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e riciclaggio	39	46	7	15,2%	253	586	333	56,8%
costruzioni	1231	1425	194	13,6%	4080	4497	417	9,3%
commercio all'ingrosso e al dettaglio, riparazione di autoveicoli e motocicli	2616	2692	76	2,8%	7887	8864	977	11,0%
trasporto e magazzinaggio	681	598	-83	-13,9%	4754	4678	-76	-1,6%
attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	339	482	143	29,7%	1607	2044	437	21,4%
servizi di informazione e comunicazione	171	157	-14	-8,9%	699	737	38	5,2%
attività finanziarie e assicurative	193	214	21	9,8%	708	711	3	0,4%
attività immobiliari	297	383	86	22,5%	449	555	106	19,1%
attività professionali, scientifiche e tecniche	671	931	260	27,9%	1502	1826	324	17,7%
noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	276	408	132	32,4%	2017	2989	972	32,5%
istruzione	38	43	5	11,6%	150	100	-50	-50,0%
sanità e assistenza sociale	279	390	111	28,5%	631	866	235	27,1%
attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento	62	87	25	28,7%	127	182	55	30,2%
altre attività di servizi	437	421	-16	-3,8%	1048	1046	-2	-0,2%

Fonte: istat censimento 2011

LA SITUAZIONE ECONOMICA SUL TERRITORIO DELL'UNIONE

La situazione economica in Provincia di Torino

Il 2017 si è chiuso con 222.459 imprese registrate in provincia di Torino con una diminuzione rispetto al 2016 di 848 imprese.

Anche nel 2017 c'è quindi stato un calo delle imprese come nel 2016 (anno in cui le imprese attive erano diminuite di 1.712 unità).

L'erosione delle imprese registrate è iniziata nel 2011 ed ha riportato il dato relativo al territorio della Provincia di Torino alla situazione del 2004. Si deve tuttavia rilevare che la Provincia di Torino per numero di imprese registrate è 4° a livello nazionale dopo Roma, Milano e Napoli.

Tasso di crescita del tessuto imprenditoriale.

Nel corso del 2015, quindi, dopo tre anni di tasso di crescita negativo, si era registrato un tasso di crescita lievemente positivo. Anche a voler considerare le cessazioni totali, ivi incluse dunque quelle effettuate d'ufficio, nel 2015 la situazione non aveva subito particolari alterazioni. Infatti le cessazioni d'ufficio ammontano solo a 1.887, a fronte delle 3.105 dell'anno precedente, che è anche il valore più alto rilevato nel corso degli ultimi dieci anni. Pertanto, il tasso di crescita al lordo delle cessazioni d'ufficio è pari a -1,23%, mentre nel 2013 esso era sceso a -1,43%.

Nel corso del 2017 il saldo tra aperture e chiusure è stato negativo in quanto le nuove aperture sono state 13.753 mentre le chiusure sono state 14.667

(fonti: Centro Studi della Camera di Commercio di Torino)

La situazione nell'area metropolitana nord Torino

Per quanto riguarda la situazione dell'area metropolitana nord Torino, di cui fanno parte, oltre al comune di Settimo Torinese, i comuni di Borgaro Torinese, Caselle Torinese, San Benigno Canavese, San Mauro Torinese, Volpiano e Leini, in base ai dati elaborati dalla CCIA di Torino nello studio "Natimortalità delle imprese torinesi nel 2015" si può evidenziare che essa è l'unica zona omogenea della Provincia di Torino, insieme a Torino Città, ad aver registrato un tasso di crescita, seppur minimo, positivo. In questa zona infatti il tasso di crescita è stato dello 0,49 % nel 2015 e dello 0,19 % nel 2014.

L'economia insediata al 31.12.2017 nei Comuni di Borgaro Torinese, San Benigno Canavese, San Mauro Torinese, Settimo Torinese:

Dal Registro delle Imprese della Camera di Commercio di Torino risultano attive, alla data del 31.12.2017 sul territorio dei 4 comuni, complessivamente 6.196 imprese con la seguente suddivisione tipologica:

Settore	numero imprese			
	Borgaro	San Benigno	San Mauro	Settimo T.se
Agricoltura	24	45	31	72
Estrazione di Minerali e cave	1	/	/	1
Attività manifatturiere	169	70	161	379
Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata.	0	/	1	9
Fornitura di acqua; reti fognarie, gestione rifiuti e risanamento	10	/	/	15
Costruzioni	152	102	161	523
Commercio all'ingrosso e al dettaglio	330	90	411	1.061
Trasporto e magazzinaggio	87	29	72	120
Attività di servizi di alloggio e ristorazione	63	19	77	234
Servizi di informazione e comunicazione	14	7	33	65
Attività finanziarie e assicurative	20	11	44	67
Attività immobiliari	50	19	97	169
Attività professionali, scientifiche e tecniche	26	13	63	95
Noleggio, agenzie viaggi e servizi di supporto alle imprese	39	10	51	149
Pubblica istruzione	6	6	5	7
Sanità e assistenza sociale	1	1	8	12
Attività artistiche sportive di intrattenimento e divertimento	10	6	8	37
Altre attività di servizi	43	25	60	175
Imprese non classificate	40	11	55	119
Totale	1.085	464	1.338	3.309

(fonti: Centro Studi della Camera di Commercio di Torino)

Il commercio al dettaglio: grande, media e piccola distribuzione

Il territorio dell'Unione Net presenta, per il settore commerciale dei comuni di Settimo Torinese e San Mauro Torinese, una forte presenza di strutture di grandi dimensioni.

Per l'importante ruolo rivestito nell'ambito del contesto territoriale nonché in virtù dello sviluppo economico e residenziale fatto registrare dal dopoguerra, la Città di Settimo Torinese risulta dotata di una ricca ed articolata rete distributiva commerciale costituita da 490 esercizi di vicinato (ossia piccoli esercizi commerciali con superficie di vendita fino a 250 mq), 32 medie strutture di vendita (con superficie di vendita da 251 a 2.500 mq) e 7 grandi strutture di vendita (con superficie di vendita superiore a 2.500 mq).

La successiva tabella descrive le caratteristiche della rete di vendita locale del Comune di Settimo Torinese:

Tipologia strutture	settore	N. attività
Esercizi di vicinato (fino 250 mq. Di superficie di vendita)	alimentari	136
	Non alimentari	360
Totale vicinato		496
Medie strutture (da 251 a 2.500 mq. Di superficie di vendita)	Misti (alimentari ed extra alimentari)	9
	Non alimentari	23
Totale Medie strutture		32
Grandi strutture (oltre 2.500 mq. Di superficie di vendita)	Miste (alimentari ed extra alimentari)	0
	Non alimentari	7
Totale grandi strutture		7
Centri Commerciali		5
Totale complessivo		547

Nel marzo 2017 è stato aperto il centro commerciale Outlet di Via Torino che al suo interno contiene 80 negozi e 7 pubblici esercizi.

Un ruolo importante nell'offerta commerciale cittadina è svolto dai mercati su area pubblica la cui articolazione viene evidenziata nella sottostante tabella:

LOCALITA' DI SVOLGIMENTO	GIORNI DI MERCATO	BANCHI ALIMENTARI	BANCHI NON ALIMENTARE	PRODUTTORI AGRICOLI	TOTALE BANCHI	POSTEGGI LIBERI	TOTALE POSTEGGI
VIA LEVI	venerdì	5	2	0	7	39	46
VIA EINAUDI	giovedì	38	59	7	104	3	107
VIA CASTIGLIONE	martedì	43	104	15	162	30	192
VIA FANTINA	mercoledì	20	32	2	54	20	74
VIA CASTIGLIONE	sabato	50	108	16	174	19	193

Il mercato del sabato (che si svolge per l'intera giornata) e del martedì sono i mercati principali con una offerta merceologica completa grazie al grande numero di banchi. L'area mercatale é oggetto di parziale ristrutturazione grazie ai finanziamenti regionali.

Il mercato del giovedì che si svolge in via Einaudi, di medie dimensioni con oltre 100 banchi, ed i mercati del mercoledì in via Fantina e del venerdì in via Levi, di dimensioni inferiori, forniscono ai cittadini dei vari quartieri della città un'alternativa al commercio in sede fissa.

Per quanto riguarda il Comune di San Mauro, nel commercio tradizionale, le dinamiche delle diverse specializzazioni assortimentali mostrano una crescita di alcuni comparti e, di converso, un ridimensionamento di altri. Sempre nel tradizionale, si è assistito a un ricambio dei soggetti che operano con unità di vendita marginali, con l'uscita di imprenditori italiani e l'entrata di imprenditori extracomunitari, in particolare nell'ambulato. Nel fisso si denota una sostanziale tenuta nelle vendite delle medie e grandi strutture (c.d. supermercati/ipermercati), tenuta dovuta soprattutto ai generi alimentari e, specie negli ultimi due anni, del vicinato di piccola dimensione ma ad alta specializzazione e qualità delle merci sia alimentari che non.

In definitiva, anche se i numeri relativi alla rete non mostrano variazioni eclatanti, la crisi ha avuto effetti rilevanti sul commercio cittadino soprattutto per il prolungato periodo di crisi economica che ha colpito severamente le famiglie che hanno sperimentato almeno sette anni di continua perdita del potere di acquisto, fattore che ha generato una forte contrazione dei consumi.

Per quanto riguarda il commercio su aree pubbliche nel comune di San Mauro si svolgono due mercati settimanali:

MERCATO DEL LUNEDÌ (Piazza GRAMSCI) N. 81 posti

MERCATO DEL VENERDÌ (P.le EUROPA) N. 86 posti

Il Comune di Borgaro Torinese presenta un buon numero di esercizi di vicinato (superficie di vendita fino a 250 mq) e di pubblici esercizi (bar e ristoranti).

Le medie superfici di vendita sono in numero più limitato rispetto ai comuni di San Mauro e Settimo Torinese.

In Borgaro si svolgono tre mercati settimanali: il martedì in Piazzale Grande Torino con 41 posti, il sabato in piazzale Grande Torino con 61 posti ed il giovedì in via Ciriè con 31 posti. In particolare il mercato del giovedì è da considerarsi innovativo per il territorio dell'Unione in quanto si svolge al pomeriggio ed è, anzi, uno dei pochi mercati esclusivamente pomeridiani che si svolgono in Piemonte. Esso può essere una risposta allo spostamento dei consumi verso i grandi supermercati che offrendo orari molto ampi consentono ai consumatori di fare la spesa in orari più comodi e diversificati.

Per quanto riguarda il Comune di San Benigno Canavese abbiamo una buona rete commerciale locale in sede fissa completata dal mercato ambulante del venerdì con 49 posti.

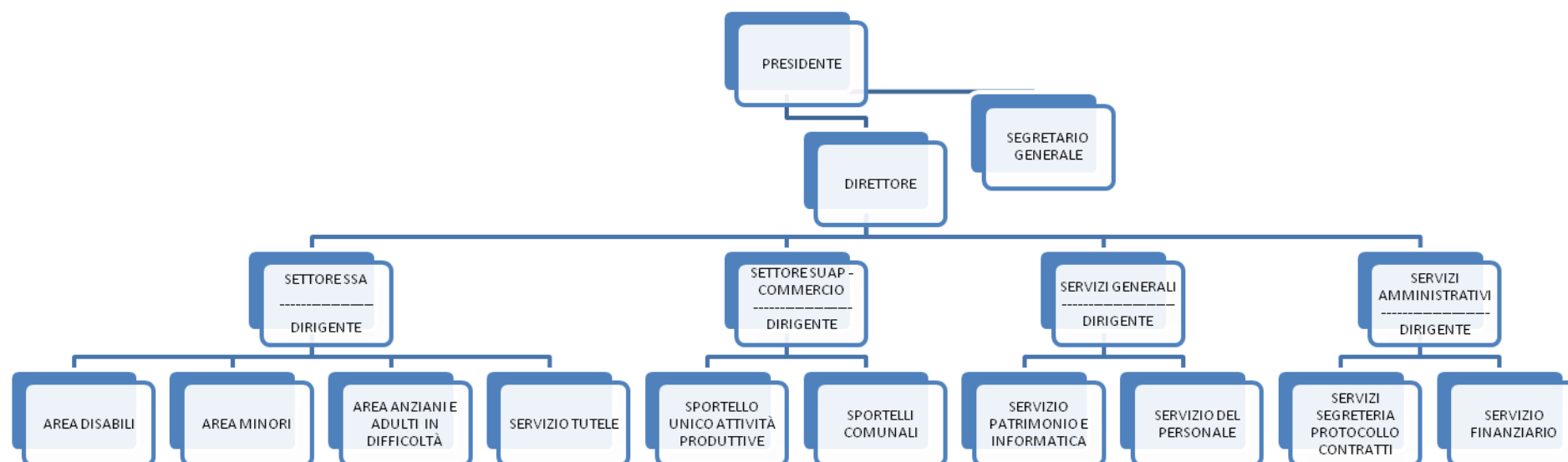
2.2 Quadro delle condizioni interne dell'Ente

2.2.1 Organizzazione dell'Ente

L'Unione dei Comuni Nord Est Torino ha adottato la struttura organizzativa approvata con deliberazione della Giunta Unione n. 27 del 15.5.2014, aggiornata con deliberazione della Giunta Unione n. 61 del 18.12.2015 in cui, a settori in line suddivisi per ambiti di attività, si affiancano i servizi in staff che operano a supporto dell'intera struttura organizzativa.

Il Direttore sovrintende l'intera organizzazione, e gestisce direttamente le funzioni dirigenziali del Settore Socio-Assistenziale, SUAP Commercio, i Servizi Patrimonio ed Informatica e del Personale.

La struttura organizzativa dell'Ente é tuttora articolata nei seguenti Servizi.



2.2.2 Le risorse umane disponibili

Nell'attuale assetto organizzativo, le risorse umane disponibili sono:

- **FUNZIONE SUAP-COMMERCIO:** personale in assegnazione temporanea a questa Unione dai Comuni di Borgaro, Settimo T.se, S. Mauro T.se sino al 31.12.2021
- **FUNZIONE SOCIALE:** personale dipendente dall'1.1.2016.
- **FUNZIONE RELATIVA ALLA GESTIONE UNITARIA DELLE GARE D'APPALTO:** personale dipendente e personale in assegnazione temporanea dal Comune di Settimo T.se
- **SERVIZI IN STAFF:** personale dipendente e personale in assegnazione temporanea dal Comune di Settimo T.se.

Il personale ammonta complessivamente a n. 52 unità così ripartito:

- **n. 36 dipendenti dell'Unione a tempo indeterminato**, di questi: n. 2 dipendenti sono distaccati alla Fondazione ECM al 100% e una dipendente è in aspettativa al 100% per assegnazione temporanea presso organizzazione sindacale; n. 1 dirigente dipendente dell'Unione è in assegnazione temporanea presso altro Ente per l'80% del tempo lavoro;
- **n. 4 dipendenti dell'Unione a tempo determinato**, di questi: n. 1 dipendente sino al 31.12.2019; n. 1 dipendente dal 15.1.2019 al 14.7.2020 eventuale rinnovo per altri 18 mesi; n. 2 dipendenti dall'1.2.2019 al 30.7.2020 eventuale rinnovo per altri 18 mesi.
- **n. 12 dipendenti in posizione di assegnazione temporanea funzionale presso l'Unione** (1 dist. al 20%; 3 dist. all'80%; 7 dist. al 100%, 1 dirigente a tempo parziale) dai Comuni di Borgaro T.se, S. Mauro T.se e Settimo T.se.

Di seguito la suddivisione del personale per categoria:

PERSONALE IN SERVIZIO	categoria	profilo professionale
2	dirigente	DIRIGENTE
1	D3 giur	FUNZIONARIO AMMINISTRATIVO
20	D1	ASSISTENTE SOCIALE
6	D1	ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO
4	C	EDUCATORE
12	C	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO
1	B1	OPERATORE SOCIO SANITARIO
3	B1	ESECUTORE AMMINISTRATIVO
49		

PERSONALE DIPENDENTE IN SERVIZIO PRESSO ALTRI ENTI	categoria	profilo professionale
2	C	EDUCATORE
1	D	ASSISTENTE SOCIALE
3		

2.2.3 Le risorse strumentali disponibili

Mezzi in dotazione

AUTOMEZZI	N.	In uso a
Furgoni (allestimento Ufficio mobile Polizia Locale)	1	Prevista voltura al Comune di Settimo Torinese
Auto	4	Servizi sociali e staff
Furgoni	2	Servizi sociali

Elenco sedi e dotazioni personal computer

ELENCO SEDI SERVIZI UNIONE			
COMUNE	INDIRIZZO	SERVIZI	PC in dotazione
Borgaro T.se	piazza Vittorio Veneto, 12	Sportello unico per le attività produttive (SUAP)	1
Leini	via Volpiano, 38	Servizio sociale territoriale	5
	via Torino, 38/40	Servizio educativo territoriale	0
San Benigno C.se	via Giovanni XXIII, 16	Servizio educativo territoriale	0
	piazza Vittorio Emanuele II, 9	Servizio sociale territoriale	2
San Mauro Torinese	Piazza Orsara di Puglia, 2	Sportello unico per le attività produttive (SUAP)	2
Settimo T.se	via Roma, 3	Sede servizi amministrativi Unione e Servizio sociale territoriale	27
	via Amendola, 13	Incontri in luogo neutro ed educativa disabili adulti	3
	viale Piave, 1	Servizi per disabili "Il Ponte" e "Girotondo"	0
	viale Piave, 1	Gruppo appartamento	0
	Piazza della Libertà, 4	Sportello unico per le attività produttive (SUAP)	4
	via Galileo Ferraris, 37	Centro Diurno Disabili "O.A.S.I."	0
	via Volta, 44	Centro Educativo Minori (CEM), educativa territoriale per minori e Centro famiglia	0
	via Milano, 78	R.A.F./Gruppo Appartamento "Casa Frida Kahlo"	0
	via Giannone, 3	Servizio sociale territoriale	5
Volpiano	via Rovigo, 40	Centro Diurno Disabili "Jolly"	0
	piazza Vittorio Emanuele II, 12	Servizio sociale territoriale	4
			53

2.2.4 Valutazione sui mezzi finanziari e impiego di risorse

La "mission" di un ente locale è il soddisfacimento delle esigenze dei cittadini attraverso l'erogazione di servizi che trovano la copertura finanziaria in una antecedente attività di acquisizione delle risorse: l'attività di verifica delle fonti di finanziamento, sia per la copertura della spesa corrente che per quella d'investimento, costituisce pertanto il primo momento dell'attività di programmazione dell'ente.

Da questa attività e dall'ammontare delle risorse che sono state preventivate, derivano le successive previsioni di spesa, la programmazione del DUP si sviluppa, infatti, partendo dalle entrate e cercando di evidenziare le modalità con cui le stesse finanziano la spesa al fine di perseguire gli obiettivi definiti.

Nel contesto strutturale e legislativo descritto nei paragrafi precedenti, si inserisce la situazione finanziaria dell'Unione la cui analisi strategica è strettamente collegata all'analisi della situazione finanziaria.

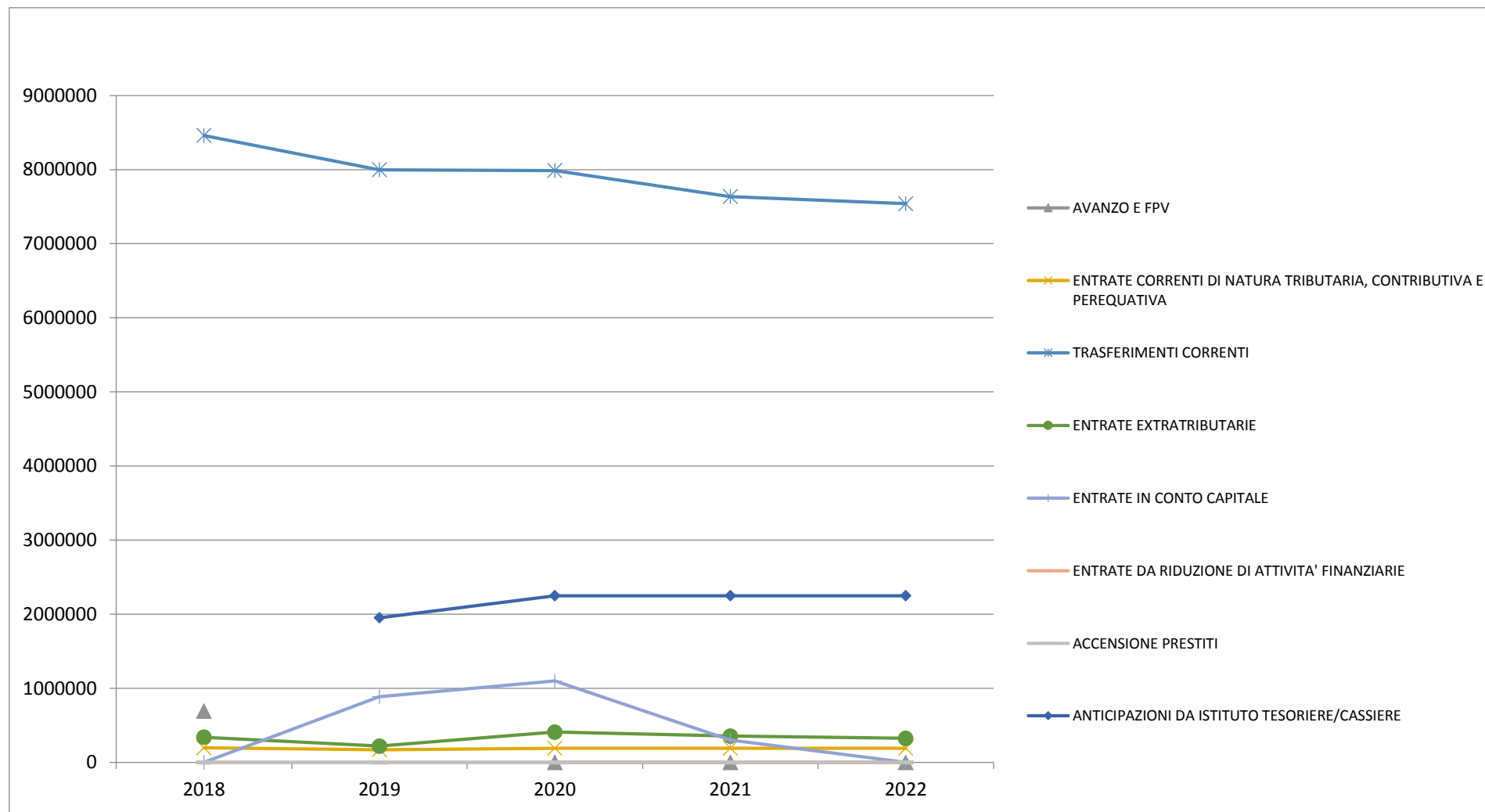
L'andamento dei flussi finanziari forniscono informazioni circa le finalità e l'evoluzione dell'ente: come si evidenzia nelle tabelle e grafici seguenti, l'entrata principale dell'Unione si colloca nel titolo II del bilancio ed è costituita dai trasferimenti correnti da parte dei Comuni per le funzioni assegnate e da parte della Regione Piemonte e dell'ASL TO4 per la funzione socio-assistenziale. Con la partecipazione dell'Unione, insieme ai comuni aderenti e Castiglione Torinese e Gassino Torinese, al programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro, negli anni 2019-2020 si rileva l'entrata di trasferimenti ministeriali relativi al progetto presentato ed ammesso al cofinanziamento. Le entrate proprie sono di consistenza molto modesta e non particolarmente rilevante nella gestione complessiva dei servizi.

La previsione delle entrate extratributarie relative ai proventi della gestione residuale delle sanzioni per violazioni al codice della strada, che ha significativamente caratterizzato i bilanci dell'Unione negli scorsi esercizi, si è drasticamente ridotta e andrà gradualmente ad esaurirsi.

Di seguito la tabella con i dati previsionali relativi alle entrate, escluse le entrate del Titolo 9 per conto terzi e partite di giro pari ad 1.160.000 per il triennio, e successivamente i grafici che ne evidenziano l'andamento.

N°	Titolo	Trend Storico		Programmazione Pluriennale		
		2018 (Accertato)	2019 (Previsione)	2020	2021	2022
0	AVANZO E FPV	689.976,30	-	-	-	-
1	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	196.651,27	170.000,00	190.000,00	190.000,00	190.000,00
2	TRASFERIMENTI CORRENTI	8.459.878,28	7.997.165,00	7.987.725,00	7.635.192,00	7.538.750,00
3	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	338.644,12	219.990,00	408.797,00	353.797,00	323.797,00
4	ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	885.980,00	1.097.344,30	300.000,00	0,00
5	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	ACCENSIONE PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	1.951.410,00	2.248.793,00	2.248.793,00	2.248.793,00
TOTALE ENTRATE		9.685.149,97	11.224.545,00	11.932.659,30	10.727.782,00	10.301.340,00

Andamento Entrate 2018 – 2022



2.2.5 Modalità di gestione dei servizi

Il principale oggetto dell'attività di un Ente è rappresentato dalla fornitura di servizi ai cittadini, la strategia di questa Amministrazione è quella di porre al centro il miglioramento della qualità dei servizi offerti e l'ampliamento del grado di soddisfacimento dei bisogni anche in un contesto di incertezza di risorse e di variabilità della domanda.

L'Unione eroga i servizi sul territorio di competenza e nell'ambito delle funzioni che le sono state affidate dai Comuni costituenti. L'art. 6 dello Statuto dell'Unione stabilisce che i Comuni possono attribuire all'Unione l'esercizio di ogni funzione amministrativa propria o ad essi delegata, nonché la gestione, diretta o indiretta, di servizi pubblici locali, mediante assunzione di apposita deliberazione consiliare ed elenca, in particolare, le seguenti funzioni amministrative:

- Valorizzazione del Patrimonio Immobiliare (con esclusione delle operazioni legate all'attuazione degli strumenti urbanistici);
- Pianificazione e sviluppo del sistema informativo di carattere locale;
- Sicurezza;
- Protezione Civile;
- Programmazione Territoriale;
- Politiche di insediamento delle attività produttive (SUAP e Commercio);
- Sistema dei trasporti e della mobilità;
- Marketing territoriale;
- Sistema dei parchi;
- Gestione delle opere complesse di difesa del territorio;
- Gestione dei servizi socio-assistenziali;
- Riscossione volontaria e coattiva delle entrate di competenza dei Comuni;
- Gestione unitaria delle gare d'appalto (Stazione unica appaltante).

L'Unione gestisce direttamente lo Sportello Unico delle Attività Produttive, la gestione delle gare di appalto, si avvale di società esterne per la gestione di alcune attività amministrative e affida parte dei servizi socio-assistenziali a cooperative sociali. Nella tabella che segue si riportano i principali servizi affidati a soggetti esterni o a società partecipate.

Soggetto Gestore	Servizi affidati	
SAT S.C. A R.L.	Servizi informativi; Supporto amministrativo; studio, ricerca, progettazione; programmazione territoriale	Società partecipata
Cooperative sociali	Servizi ausiliari, Servizi Educativi e di assistenza domiciliare	Soggetti esterni

2.2.6 Organismi partecipati dell'Unione

Tra gli strumenti attraverso i quali si esplica l'azione dell'Ente rientra l'insieme degli enti e delle società partecipate dell'Unione.

Il Consiglio dell'Unione, in data 25.03.2015, ha approvato, ai sensi della Legge n. 190 del 23.12.2014 "Legge di stabilità per l'anno 2015", gli indirizzi per il Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie. In data 31/03/2016, il Presidente dell'Unione, con il Decreto n. 1/2016, ha approvato la relazione conclusiva per il 2015 del processo di razionalizzazione delle società partecipate.

In data 02/10/2017, il Consiglio dell'Unione, con la Deliberazione n. 13 ad oggetto: "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.Lgs. 19.8.2016 n. 175, come modificato dal D.lgs. 16.6.2017 n. 100 - Ricognizione partecipazioni possedute", ha approvato l'atto di ricognizione ed i relativi esiti delle partecipazioni possedute da Unione N.E.T. (redatto secondo le linee di indirizzo per la revisione straordinaria delle partecipazioni di cui alla Deliberazione n.19/SEZAUT/2017/INPR della Corte dei Conti), che costituisce anche aggiornamento del piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie, ai sensi dell'art. 24, c. 2, T.U.S.P.

Per lo svolgimento delle funzioni affidategli dai Comuni, l'Unione ha acquisito partecipazioni societarie dirette di SAT S.R.L.. In data 24/2/2015 ha preso atto della trasformazione di SAT da SRL a S.c.r.l. ed ha deciso l'acquisto di ulteriori quote.

Considerato che, ai sensi dell'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, le Amministrazioni, al fine di operare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, devono richiedere l'iscrizione all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori (istituito presso l'ANAC), in data 22/11/2017, Unione NET ha delegato il Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante del Comune di Settimo T.se a presentare in suo nome e per suo conto la domanda di iscrizione nel citato Elenco di Unione NET. In relazione a S.A.T. S.c.r.l., in data 21/03/2018 (ricevuta ANAC prot. n. 0025779), il Comune di Settimo Torinese ha presentato tale domanda di iscrizione.

Al fine di redigere il bilancio consolidato ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, l'Unione con deliberazione n. 51 del 20/12/2018 ha individuato:

- i componenti del "gruppo amministrazione pubblica"

TIPOLOGIA SOGGETTO	DENOMINAZIONE	MISSIONE BILANCIO
ENTI STRUMENTALI	CSI PIEMONTE	Servizi istituzionali, generali e di gestione
	FONDAZIONE COMUNITA' SOLIDALE	Iniziative di carattere sociosanitario
Società partecipate	SAT S.c.r.l.	Servizi istituzionali, generali e di gestione

- i componenti del "perimetro di consolidamento": SAT S.c.r.l. e CSI PIEMONTE

Nel prospetto che segue si riportano le principali informazioni societarie e la situazione economica della società partecipata così come risultante dagli ultimi bilanci approvati.

SAT - Servizi Amministrativi Territoriali S.C.A R.L.					
Servizi erogati	Servizi informativi; Supporto amministrativo; attività di studio, progettazione, ricerca e programmazione del territorio				
QUOTA DI PARTECIPAZIONE	10,215%				
	<i>Anno 2014</i>	<i>Anno 2015</i>	<i>Anno 2016</i>	<i>Anno 2017</i>	<i>Anno 2018</i>
Capitale sociale o Patrimonio di dotazione	57.603	57.603	57.603	58.500	58.500
Patrimonio netto della società al 31 dicembre	168.828	169.072	169.072	171.923	171.923
Risultato d'esercizio (conto economico della società)	1.184	0,00	0,00	0,00	0,00

2.3 Indirizzi e obiettivi strategici

2.3.1 Il piano di governo

Il perseguimento delle finalità dell'Unione avviene attraverso un'attività di programmazione che prevede un processo di analisi e valutazione, nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie, della possibile evoluzione della gestione dell'Ente e si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto ai programmi futuri. Essa rappresenta l'impegno politico dell'Ente nei confronti dei cittadini, i quali devono disporre delle informazioni necessarie per valutare le decisioni conseguenti e il grado di mantenimento degli stessi.

Nella formulazione delle linee di governo non si può prescindere dal considerare l'evoluzione ed i continui cambiamenti che interessano l'ente che ha visto l'adesione all'Unione del Comune di Leini, la cui integrazione rappresenta un ideale e omogeneo prolungamento dei confini territoriali e una omogeneità nella gestione dei rapporti e dell'erogazione dei servizi, ed i nuovi scenari derivanti dalla costituzione del Comune di Mappano.

L'Unione si fa carico della gestione delle funzioni che i Comuni costituenti hanno delegato ed assolve compiti e gestisce servizi che gli vengono attribuiti direttamente dalla legge, recentemente la centrale unica di committenza per gli acquisti di beni, servizi e lavori, così come compiti significativi in materia di pianificazione territoriale.

L'Unione rappresenta, infatti, la dimensione istituzionale ideale per la costituzione di strategie complesse in grado di valorizzare e salvaguardare le potenzialità socio-economiche ed ambientali del territorio si pone inoltre come interlocutore di tutto il territorio rappresentato per la partecipazione a programmi di sviluppo, non solo locali, potenzialmente oggetto di finanziamenti europei.

Bilancio e Funzionamento

Il percorso di riorganizzazione che vede come protagonista tutta la Pubblica Amministrazione ha portato ad osservare con nuove logiche non solo le modalità di produzione ed erogazione del servizio pubblico, ma anche l'ambito stesso all'interno del quale esso può e deve muoversi al fine di fornire un reale valore aggiunto: seguendo il percorso indicato dalla normativa ed attenta ai limiti di bilancio l'Unione dovrà, pertanto, perseguire iniziative volte a migliorare i servizi, affrontando la costante riduzione delle risorse finanziarie disponibili, ma soprattutto dovrà curare in maniera sempre più attenta il passaggio da un'amministrazione volta alla formalità ad una amministrazione trasparente e diretta al cittadino.

L'azione di questa Amministrazione per migliorare il funzionamento dell'ente si svilupperà quindi:

- verso l'interno, puntando sempre più su efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa e favorendo la costante interazione e coordinamento tra i diversi soggetti che rivestono ruoli di responsabilità,
- verso l'esterno, impegnandosi sistematicamente ad informare, a favorire il coinvolgimento dei cittadini e delle associazioni, puntando al soddisfacimento dei destinatari delle diverse iniziative.

Oltre a garantire, al passo con le riforme, la gestione economico finanziaria dell'ente e l'adozione degli strumenti relativi alla programmazione e rendicontazione, la gestione giuridica ed amministrativa del personale, l'acquisizione di beni e servizi volti al funzionamento dell'ente, particolarmente rilevanti sono, nello sviluppo futuro, i seguenti temi relativi all'informatica e alla gestione delle gare:

Le tecnologie dell'informazione e della comunicazione sono una risorsa fondamentale per assicurare la funzionalità dell'Ente e per perseguire l'innovazione e la trasparenza, come previsto dall'articolo 12 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) di cui al D.Lgs. 82/2005.

Coerentemente con tali previsioni, l'Unione NET, dalla sua istituzione, ha sviluppato significativi progetti per quanto attiene ai sistemi informativi, quali la possibilità di una connessione veloce e ad alta efficienza tra le Amministrazioni associate e la definizione di una piattaforma comune per la contrattualizzazione dell'assistenza all'hardware nonché per lo sviluppo di strategie e di servizi.

In prospettiva futura e in linea con gli obiettivi fissati dall'Agenda Digitale Italiana, che mira a incentivare l'innovazione tecnologica come strumento per rilanciare crescita e sviluppo, l'Unione si pone la finalità di elaborare ulteriori possibili linee di sviluppo del sistema informativo, al fine di ottenere economie ed efficienze funzionali. In particolare sarà posta l'attenzione su alcune prospettive evolutive, quali:

- la pubblicazione di dati e informazioni dell'Ente in formato aperto ("Open Data"), per consentire un loro utilizzo in diverse banche dati e per avere più trasparenza;
- la comunicazione online con i cittadini e con i propri uffici.
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 68 del Codice dell'Amministrazione Digitale, favorire la flessibilità, la portabilità e l'interoperabilità delle applicazioni informatiche utilizzate da Unione NET, con l'acquisizione di programmi informatici "liberi" o a codice sorgente aperto, che minimizzino il rischio di situazioni di cosiddetto "lock in" su specifiche tecnologie (cfr. anche la Circolare 6 dicembre 2013 n. 63 "Linee guida per la valutazione comparativa prevista dall'art. 68 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 *Codice dell'Amministrazione digitale*" emessa dall'Agenzia per l'Italia Digitale). A tal proposito, nel mese di dicembre 2018 Unione NET ha provveduto ad affidare per sé e per i Comuni di Caselle T.se e di Settimo T.se, con una procedura sotto soglia tramite richiesta di offerta sul MePA (Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione), il Servizio di assistenza, manutenzione ed aggiornamento della suite informatica "S.I.M.E.L. 2", ottenuta in riuso tramite adesione ad un Protocollo d'intesa con il Comune di Torino.

Nell'ambito in questione, Unione NET ha scelto come riferimento la società SAT s.c.ar.l., società *in house* erogatrice di servizi informatici.

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

L'art. 37 del Decreto Legislativo 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) dispone che i Comuni non capoluogo di provincia debbano procedere in forma aggregata all'acquisizione di lavori, beni e servizi: una delle possibilità previste è mediante Unioni dei Comuni qualificate come Centrali di committenza. Tale previsione del Legislatore era stata peraltro anticipata dall'articolo 6 dello Statuto di Unione NET, che prevede appunto di attribuire all'Unione la funzione di Stazione Unica appaltante.

A tale scopo, i Comuni di Borgaro Torinese, Caselle Torinese, Leini, San Mauro Torinese, Settimo Torinese e Volpiano ed il Consorzio di Bacino 16 hanno sottoscritto a febbraio 2015 una Convenzione (attualmente prorogata fino al 31/12/2019) con Unione NET, che prevede che quest'ultima svolga la funzione di Stazione Appaltante, per l'affidamento di appalti e concessioni di lavori, beni e servizi.

Il Decreto Legge 32 del 18 aprile 2019, così come convertito con la Legge n. 55 del 14 giugno 2019 (entrata in vigore il 18 giugno 2019), ha però sospeso fino al 31/12/2020 il comma 4 dell'articolo 37 del Decreto Legislativo 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), per cui i Comuni non capoluogo hanno attualmente la possibilità, benché temporanea, di gestire autonomamente le procedure di affidamento.

Nel corso del 2019 occorrerà definire con gli Enti sopra citati, anche alla luce di tale cambiamento legislativo, i contenuti di una nuova Convenzione, chiarendo le competenze che resteranno in capo ad Unione NET.

A partire da febbraio 2015, da quando ha assunto le funzioni di Stazione Appaltante (ponendosi la finalità di garantire lo svolgimento delle gare d'appalto previste nella programmazione dei singoli Enti), fino al mese di giugno 2019 Unione NET ha portato a termine 82 procedure di gara, di cui di cui 9 concessioni, 38 affidamenti di servizi e 35 affidamenti di lavori. Le tipologie di affidamento sono state: 3 affidamenti in economia, 47 procedure negoziate e 32 procedure aperte.

L'implementazione della Convenzione ha perseguito altresì la finalità di ottimizzare gli iter amministrativi e l'utilizzo delle risorse umane dei singoli Enti coinvolti, puntando all'individuazione di lavori, servizi e forniture trasversali agli Enti che aderiscono alla Convenzione, al fine di svolgere procedure di gara che riuniscano l'affidamento di appalti destinati a più Enti.

Mobilità sostenibile, trasporti

Nell'ambito del sistema della mobilità e dei trasporti, l'Unione NET ha definito una programmazione di attività legate alla sostenibilità ambientale attraverso diversi programmi di riqualificazione urbana e territoriale, nonché mediante la partecipazione unitaria ai tavoli di programmazione sovraterritoriale.

Uno dei principali obiettivi dell'Unione è favorire il sistema della mobilità rispetto alle necessità di trasporto trasversale tra i Comuni dell'area, oggi deficitario, e tra le zone centrali dell'abitato e le aree Industriali. Per ovviare a questa carenza, i Comuni in parte si sono organizzati con un sistema di linee locali e in parte, grazie anche al contributo economico dell'Agenzia della Mobilità Piemontese, con l'istituzione del MeBUS che offre una risposta diretta al trasporto locale. Infatti il MeBUS permette di prenotare il servizio, il giorno prima dello spostamento, concordando con l'operatore l'orario, il punto di salita e la destinazione. Il costo è pari al biglietto di una linea extraurbana.

Nel corso del 2017, partecipando ad un bando pubblico di finanziamento nazionale con il progetto denominato "intraNET", l'Unione dei Comuni ha inteso proporre per i Comuni aderenti e per i Comuni di Castiglione Torinese e Gassino Torinese una serie di azioni e interventi tra loro complementari e interconnessi, per i seguenti obiettivi:

- incentivare e promuovere l'uso della bicicletta in modo complementare al trasporto su ferro per gli spostamenti casa-lavoro e casa-scuola;
- promuovere la mobilità sostenibile attraverso azioni di educazione ambientale nelle scuole primarie e secondarie di primo grado.

In particolare gli interventi proposti riguardano:

- 1) biciparcheggio, mediante la realizzazione di parcheggi protetti per le bici a servizio delle stazioni ferroviarie e dei capolinea delle linee extraurbane;
- 2) bike sharing;
- 3) completamento e riqualificazione di tratti del sistema di percorsi ciclopeditoni;
- 4) acquisto di autobus elettrici;
- 5) car sharing;
- 6) pedibus net;
- 7) educazione stradale nelle scuole.

Nel mese di ottobre del 2017 l'Unione NET ha ricevuto la comunicazione formale dell'ammissione al finanziamento richiesto per la realizzazione del progetto, ed è risultata destinataria di un contributo a fondo perduto pari ad € 1.000.000,00 rispetto al valore complessivo del progetto di € 1.823.700,00; l'Unione sarà pertanto impegnata nel prossimo triennio nella realizzazione delle diverse azioni progettuali, il cui cofinanziamento avverrà pro quota da parte dei Comuni interessati ai diversi interventi.

Nel 2018 è stato dato incarico a S.A.T. Scarl per la redazione dei progetti relativi al completamento delle piste ciclabili e dei Bikebox e nel corso del primo semestre 2019 sono stati appaltati e sono in corso i lavori per la pista Borgaro-Caselle. E' stato approvato il progetto della pista in Settimo torinese ed è in corso di definizione il tratto Volpiano San Benigno. Le diverse azioni progettuali si realizzeranno nel corso del prossimo biennio.

Welfare

Le dinamiche demografiche, economiche e sociali a cui stiamo assistendo pongono all'attenzione di tutta la Pubblica Amministrazione nuove importanti e, in un certo senso, drammatiche sfide: il perdurare della crisi economica, l'invecchiamento della popolazione, il permanere di condizioni di malattia cronica e di disabilità, l'esplosione delle problematiche connesse all'immigrazione, con il corollario delle differenze etniche e culturali, e la fragilità dei legami familiari compongono un panorama sociale in continua evoluzione, che può essere ad un tempo di stimolo ed arricchimento reciproco, ma anche portatore di instabilità, insicurezza e disagio.

Redditi insufficienti delle famiglie, perdita del lavoro, mobilità, cassa integrazione, separazioni, malattie intersecano trasversalmente tutte le classi sociali, a queste si aggiungono il disagio minorile e le difficoltà nell'agire il ruolo genitoriale.

Queste fragilità richiedono azioni immediate ed efficaci per tentare di rimuovere le difficoltà che, diversamente, potrebbero trasformarsi in stato di disagio conclamato, sempre più difficile da contenere. Ma per intervenire sono necessarie risorse economiche da "trasformare" in interventi multi professionali, luoghi e servizi in grado di accogliere e prendere in carico l'utenza. Proprio quando tutte le energie e risorse dovrebbero essere investite per fronteggiare la situazione di crisi che il Paese sta attraversando e per sostenere i cittadini in difficoltà, le potenzialità degli Enti Gestori dei servizi socio-assistenziali vengono messe seriamente in difficoltà dalla contrazione delle risorse economiche destinate alle politiche sociali.

Infatti il protrarsi della crisi economica, in particolare quella finanziaria delle politiche pubbliche, attraversa anche il sistema di welfare, in particolare per il sistema socio-assistenziale che si trova a fronteggiare istanze sempre più compromesse in un quadro di risorse ridotte e incerte.

Tale contesto finanziario continua ad imporre la scelta di priorità negli interventi, sostenuti dalle politiche di welfare ad esso coerenti, e induce ad intervenire con maggiore consistenza nella selezione delle fasce di bisogno da aggredire nonché a prestare particolare attenzione alla valutazione dell'efficienza prestata dal sistema nell'erogazione dei servizi.

Tale scelta comporta quindi la necessità di garantire il mantenimento dei livelli essenziali nelle aree di riferimento dei bisogni critici della popolazione, in particolare nell'area degli anziani non autosufficienti, dei disabili e della tutela dei minori, sia per quanto riguarda le prestazioni residenziali e semiresidenziali, sia per quanto riguarda le prestazioni domiciliari di lungo assistenza o educative.

Le attività socio-assistenziali, che l'Ente offre, mirano a garantire il soddisfacimento dei bisogni economici, assistenziali, socio-educativi della popolazione, in particolare obiettivi prioritari sono:

- azioni di carattere preventivo e di tutela nei confronti di bambini, ragazzi e giovani in situazione di disagio;
- allontanamento del rischio di istituzionalizzazione;

- mantenimento delle autonomie acquisite dalle persone;
- integrazione dei soggetti presi in carico nei diversi contesti di appartenenza per superare gli stati di emarginazione e di esclusione sociale;
- gestione dei provvedimenti emessi dal tribunale quali curatele, amministrazioni di sostegno, tutele, a sostegno e difesa delle fragilità dei soggetti in carico all'ente.

Con riferimento alle azioni finalizzate a superare stati di esclusione sociale/emarginazione, si segnala che l'Istanza riferita all'Istituzione dell'Organismo di Composizione della Crisi da Sovraindebitamento (ex DM 202/2014), e presentata da questa Unione ai fini del relativo accreditamento, non è stata accolta: il Ministero di Giustizia - Direzione Generale della Giustizia Civile, con nota 8942/2019, ha precisato che tale Organismo può essere costituito presso i Comuni, le Province/Città Metropolitane, Regioni escludendo le Unioni di Comuni. Di conseguenza il Regolamento approvato dal Consiglio di questa Unione per disciplinarne il funzionamento (DCU 29/2017) non trova applicazione e si intende revocato.

Le finalità che si intendono conseguire rimandano quindi all'obiettivo generale di realizzare un sistema integrato di interventi per “prevenire, eliminare o ridurre le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare, derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia” (art 1, Legge 8 novembre 2000, n. 328) e più in dettaglio:

- a) favorire il miglioramento della qualità della vita delle persone attraverso i servizi erogati;
- b) ridurre la distanza ed aumentare la fiducia dei cittadini nei confronti delle istituzioni e sviluppare una cultura di utilizzo precoce dei servizi;
- c) consolidare l'accoglienza e l'informazione ai cittadini dei Comuni afferenti al Settore Socio-assistenziale dell'Ente per migliorare l'accessibilità ai servizi.
- d) contrastare la povertà attraverso misure significative quali il progetto SIA/REI e il progetto WE C.A.R.E.. Tali progetti promuovono azioni che favoriscono il sostegno alle persone ed ai nuclei con fragilità attraverso la realizzazione di progetti che permettono di intraprendere percorsi di autonomia.

Nello specifico, per le diverse aree ci si attende:

Famiglie e Minori

- Il mantenimento degli interventi, volti ad assicurare, negli specifici ambiti di azione (sostegno alle donne in difficoltà, alle donne vittime di violenza e alle famiglie in difficoltà per la prevenzione dell'allontanamento ed alle responsabilità genitoriali) adeguati livelli di sostegno e accompagnamento, attraverso strumenti di ascolto, consulenza, accoglienza, supporto educativo, in una prospettiva di prevenzione di situazioni di rischio, di tutela della maternità, di sostegno delle responsabilità genitoriali, di promozione di iniziative che permettano la partecipazione attiva e condivisa da parte delle figure adulte, preposte alla cura dei minori, ai processi decisionali presi nell'interesse superiore del minore, anche attraverso azioni innovative e sperimentali.
- il mantenimento degli interventi, volti ad assicurare, negli specifici ambiti di azione (adozione, penale minorile, rapporti con le Autorità giudiziarie minorili, assistenza sanitaria minori stranieri) adeguati livelli di tutela e protezione dei minori in situazioni di difficoltà, a rischio di devianza ed emarginazione, svantaggiati, anche attraverso un attento monitoraggio ed un rafforzamento dei protocolli e delle convenzioni in atto.

Disabili

- il mantenimento dei livelli di servizio e di prestazione sociale e socio-sanitaria a favore delle persone con disabilità, in particolare per quanto riguarda gli interventi di assistenza domiciliare, i contributi di sostegno alla domiciliarità, il sostegno socio-educativo alla persona, l'affidamento diurno o residenziale, l'assistenza residenziale e semiresidenziale;
- l'attenzione ai servizi e ai progetti rivolti a persone con disturbi dello spettro autistico e l'individuazione di percorsi di trattamento in collaborazione con i servizi sanitari preposti;
- la strutturazione di percorsi di supporto alle famiglie, inclusi gli interventi legati al 'Dopo di Noi';
- la sperimentazione di percorsi di autonomia per persone con disabilità intellettiva lieve, anche attraverso iniziative di integrazione e interazione con la realtà locale;
- ridefinizione di forme di compartecipazione alla spesa.

Anziani

- il mantenimento e incremento dei livelli di servizio e di prestazione sociale e socio-sanitaria a favore delle persone anziane non autosufficienti, in particolare per quanto riguarda gli interventi di assistenza domiciliare, i contributi di sostegno alla domiciliarità, l'affidamento diurno o residenziale, l'assistenza residenziale;

Soggetti a rischio di esclusione sociale

- il sostegno economico al reddito (anche attraverso il progetto REI) e alle famiglie in difficoltà (anche attraverso il progetto WE C.A.R.E.);
- l'inserimento lavorativo per facilitare l'inclusione sociale e l'autonomia duratura;
- lo sviluppo di progetti a favore dell'inclusione sociale dei richiedenti asilo;
- il sostegno alle donne vittime di violenza.

Economia e attività produttive

Il sostegno alle attività produttive esistenti e la promozione di quelle nuove costituisce, in un momento così delicato per la nostra società, un preciso impegno di questa Amministrazione, che è ben consapevole di quanto sia centrale fornire ai propri cittadini la possibilità di realizzarsi con il proprio lavoro.

Il risultato delle azioni dell'Amministrazione si misurerà con la riduzione degli effetti di dispersione delle attività già esistenti e con l'attrattiva nei confronti di nuovi insediamenti commerciali, industriali, turistici.

La funzione dello Sportello Unico è attualmente esercitata per i Comuni di Borgaro, San Mauro, Settimo e San Benigno. Il servizio è svolto implementando il servizio SUAP unificato e mantenendo le sedi locali nei comuni per garantire il rapporto diretto con l'utenza. E' stato realizzato ed è in costante aggiornamento il sito informatico dell'Unione contenente procedure e modulistica del settore ed in uso nei comuni. Attualmente è possibile l'invio on-line delle istanze di pertinenza del SUAP e del Commercio. L'utilizzo della piattaforma informatica della Camera di Commercio di Torino ha migliorato ulteriormente l'erogazione del servizio.

Nel corso del mandato la funzione del SUAP sarà ulteriormente sviluppata e sarà valutato il passaggio della competenza da parte dei comuni che gestiscono autonomamente la funzione; anche in questo caso è opportuno considerare che il legislatore nel corso degli anni ha implementato le funzioni del SUAP che ha assunto il ruolo di interlocutore di tutto il mondo dell'impresa e dell'edilizia, oltre che del commercio storicamente gestito, e pertanto lo sviluppo omogeneo della funzione rappresenta un'opportunità per l'intero territorio dell'Unione.

2.3.2 Obiettivi strategici

Di seguito i dati finanziari relativi alla previsione di Entrata e di Spesa riferita ad un periodo temporale di cinque anni coincidente al periodo stabilito dalla normativa per la definizione degli obiettivi strategici dell'Ente.

N°	Obiettivo Strategico	Entrate previste							
		2020	2021	2022	2023	2024	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
1	Bilancio e Funzionamento	11.932.659,30	10.727.782,00	10.301.340,00	10.301.340,00	10.301.340,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE		11.932.659,30	10.727.782,00	10.301.340,00	10.301.340,00	10.301.340,00	0,00	0,00	0,00

N°	Obiettivo Strategico	Spese previste							
		2020	2021	2022	2023	2024	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
1	Bilancio e Funzionamento	3.572.383,00	3.590.713,00	3.593.713,00	3.593.713,00	3.593.713,00	0,00	0,00	0,00
2	Welfare	6.585.482,00	6.349.619,00	6.320.177,00	6.320.177,00	6.320.177,00	0,00	0,00	0,00
3	Economia e attività produttive	317.450,00	317.450,00	317.450,00	317.450,00	317.450,00	0,00	0,00	0,00
4	Sicurezza	250.000,00	150.000,00	70.000,00	70.000,00	70.000,00	0,00	0,00	0,00
5	Mobilità sostenibile - Trasporti	1.207.344,30	320.000,00	0,00	0,00	0,00			
TOTALE		11.932.659,30	10.727.782,00	10.301.340,00	10.301.340,00	10.301.340,00	0,00	0,00	0,00

2.3.3 Obiettivi strategici per missione

L'individuazione degli obiettivi strategici è uno dei caratteri distintivi del DUP e occorre esplicitare le risorse finanziarie che si ritiene saranno destinate al perseguimento di quegli obiettivi.

Pertanto, alla luce delle considerazioni fin qui svolte ed in riferimento alle previsioni di cui al punto 8.1 del Principio contabile n.1, si riportano, nelle tabelle seguenti, per ogni missione di bilancio, i dati finanziari degli obiettivi strategici che questa amministrazione intende perseguire.

Missione: 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione

N°	Obiettivo Strategico	Spese previste							
		2020	2021	2022	2023	2024	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
1	Bilancio e Funzionamento	1.261.590,00	1.279.920,00	1.282.920,00	1.282.920,00	1.282.920,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE		1.261.590,00	1.279.920,00	1.282.920,00	1.282.920,00	1.282.920,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 03 - Ordine pubblico e sicurezza

N°	Obiettivo Strategico	Spese previste							
		2020	2021	2022	2023	2024	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
1	Sicurezza	250.000,00	150.000,00	70.000,00	70.000,00	70.000,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE		250.000,00	150.000,00	70.000,00	70.000,00	70.000,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 10 - Trasporti e diritto alla mobilità

N°	Obiettivo Strategico	Spese previste							
		2020	2021	2022	2023	2024	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
1	Mobilità sostenibile - Trasporti	1.207.344,30	320.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE		1.207.344,30	320.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia

N°	Obiettivo Strategico	Spese previste							
		2020	2021	2022	2023	2024	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
1	Welfare	6.585.482,00	6.349.619,00	6.320.177,00	6.320.177,00	6.320.177,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE		6.585.482,00	6.349.619,00	6.320.177,00	6.320.177,00	6.320.177,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 14 - Sviluppo economico e competitivita'

N°	Obiettivo Strategico	Spese previste							
		2020	2021	2022	2023	2024	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
1	Economia e attività produttive	317.450,00	317.450,00	317.450,00	317.450,00	317.450,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE		317.450,00	317.450,00	317.450,00	317.450,00	317.450,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 20 - Fondi e accantonamenti

N°	Obiettivo Strategico	Spese previste							
		2020	2021	2022	2023	2024	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
1	Bilancio e Funzionamento	59.000,00	59.000,00	59.000,00	59.000,00	59.000,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE		59.000,00	59.000,00	59.000,00	59.000,00	59.000,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 50 - Debito pubblico

N°	Obiettivo Strategico	Spese previste							
		2020	2021	2022	2023	2024	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
1	Bilancio e Funzionamento	3.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE		3.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 60 - Anticipazioni finanziarie

N°	Obiettivo Strategico	Spese previste							
		2020	2021	2022	2023	2024	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
1	Bilancio e Funzionamento	2.248.793,00	2.248.793,00	2.248.793,00	2.248.793,00	2.248.793,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE		2.248.793,00	2.248.793,00	2.248.793,00	2.248.793,00	2.248.793,00	0,00	0,00	0,00

3 SEZIONE OPERATIVA (SeO)

3.1 Parte Prima

3.1.1 Descrizione dei programmi e obiettivi operativi

Come descritto nella parte introduttiva di questo documento, il DUP costituisce il documento di maggiore importanza nella definizione degli indirizzi dal quale si evincono le scelte strategiche e programmatiche operate dall'amministrazione: gli obiettivi gestionali, infatti, non costituiscono che un ulteriore dettaglio dell'attività definita già nelle missioni e nei programmi del DUP.

Nella prima parte del documento si sono analizzate le missioni che compongono la spesa ed individuato gli obiettivi strategici ad esse riferibili.

Nella presente sezione, invece, si approfondisce l'analisi delle missioni e dei programmi correlati, analizzandone le finalità, gli obiettivi annuali e pluriennali e le risorse umane, finanziarie e strumentali assegnate per conseguirli. Per quanto concerne le risorse umane e strumentali di ciascuna missione e programma utili per il raggiungimento degli obiettivi definiti nella sezione operativa, si fa riferimento a quelle assegnate ed in uso a ciascun servizio dell'Unione ed evidenziate nella sezione strategica ai punti 2.2.1 e 2.2.2.

Ciascuna missione, in ragione delle esigenze di gestione connesse tanto alle scelte di indirizzo quanto ai vincoli (normativi, tecnici o strutturali), riveste, all'interno del contesto di programmazione, una propria importanza e vede ad esso associati determinati macro-aggregati di spesa, che ne misurano l'impatto sia sulla struttura organizzativa dell'ente che sulle entrate che lo finanziano.

L'attività di programmazione finanziaria del presente triennio dovrà comunque considerare gli effetti, in termini di incremento di spesa, derivanti dalla sottoscrizione da parte delle rappresentanze ministeriali e sindacali dei Contratti Collettivi nazionali dei pubblici dipendenti.

Ciascuna missione è articolata in programmi che ne evidenziano in modo ancor più analitico le principali attività.

Missione: 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione**Programma: 01 Organi istituzionali e Programma: 02 Segreteria Generale**

Struttura	organi istituzionali, partecipazione decentramento			Responsabile	RESPONSABILE SERVIZI GENERALI	
Spese Previste	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	15.600,00	15.600,00	15.600,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione**Programma: 03 - Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato**

Finalità da conseguire e motivazione delle scelte	Garantire la programmazione di bilancio, la rendicontazione e gestione amministrativo-contabile dell'ente, tenuto conto anche delle continue novità normative e dell'evoluzione dei procedimenti e degli strumenti informatici. Realizzare economie nell'utilizzo delle risorse umane dei singoli Enti e ottimizzazioni degli iter amministrativi, provvedendo in forma associata all'esercizio delle funzioni di Stazione Appaltante a favore dei Comuni di Borgaro T.se, Caselle T.se, Leini, San Mauro T.se, Settimo T.se e Volpiano e del Consorzio di Bacino 16, nonché dell'Unione.
--	---

Struttura	gestione economica finanz., programm., provveditorato			Responsabile	RESPONSABILE SERVIZI GENERALI	
Spese Previste	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	940.530,00	959.030,00	962.030,00	0,00	0,00	0,00

N°	Obiettivi operativi	Azioni	Stakeholder	Durata
1	Rispetto di tempi e modalità nella produzione di documenti di programmazione e rendicontazione	Coordinamento attività e collaborazione con la struttura per la predisposizione documenti di programmazione e rendicontazione dell'ente, le certificazioni di bilancio, rendicontazioni contributi.	amministratori, cittadini, personale	2020-2022

2	Adozione e consolidamento di nuovi processi operativi informatizzati	Adeguamento software gestionale; nuove modalità operative per pagamenti e riscossioni con l'avvio, a regime, della rilevazione SIOPE+; certificazioni e rendicontazioni in linea con i dettati normativi; gestione rapporti con nuovo ente tesoriere.	amministratori, personale interno, fornitori, enti pubblici, cittadini	2020-2022
3	Implementazione della Convenzione (attualmente in proroga fino al 31/12/2019) tra Unione NET, i Comuni di Borgaro T.se, Caselle T.se, Leini, San Mauro T.se, Settimo T.se e Volpiano ed il Consorzio di Bacino 16 per il funzionamento della Stazione appaltante quale Centrale di committenza Adeguamento alle innovazioni normative	Svolgimento delle gare d'appalto previste nella programmazione dei singoli Enti, dalla individuazione della procedura di gara da esperire allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi e aggiudicazione provvisoria e definitiva; gestione degli eventuali contenziosi insorti in relazione agli atti di propria competenza Ridefinizione di contenuti della Convenzione alla luce delle modificazioni normative intervenute	Enti aderenti alla Convenzione; operatori economici coinvolti	2020-2022
4	Ottimizzazione degli iter amministrativi delle gare e razionalizzazione dell'utilizzo di risorse umane	Individuazione di servizi e forniture trasversali e comuni agli Enti che aderiscono alla Convenzione Svolgimento di procedure di gara che riuniscano in un unico iter l'affidamento di servizi o forniture destinati a più Enti	Enti aderenti alla Convenzione	2020-2022

Missione: 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione**Programma: 08 - Statistica e sistemi informativi**

Finalità da conseguire e motivazione delle scelte	Mantenimento in efficienza ed elaborazione di possibili linee di sviluppo del sistema informativo, al fine di garantirne la funzionalità ed ottenere economie ed efficientamenti, in collaborazione con la società SAT S.c.r.l.
--	---

Struttura	Statistica e sistemi informativi			Responsabile	RESPONSABILE SERVIZI GENERALI	
Spese Previste	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	93.580,00	93.580,00	93.580,00	0,00	0,00	0,00

N°	Obiettivi operativi	Azioni	Stakeholder	Durata
1	Garantire il funzionamento del sistema informativo	Presidiare la funzionalità del sistema informativo Coordinare gli interventi di manutenzione e riparazione degli apparati e degli applicativi informatici	Servizi ed operatori	2020-2022
2	Elaborazione di linee di sviluppo del sistema informativo	Individuazione di bisogni informativi da soddisfare Confronto con il supporto tecnico per l'individuazione di possibili soluzioni	Servizi ed operatori	2020-2022
3	Favorire la flessibilità, la portabilità e l'interoperabilità delle applicazioni informatiche utilizzate da Unione NET	Acquisizione di programmi informatici "liberi" o a codice sorgente aperto	Servizi ed operatori	2020-2022
4	Consolidamento del sistema informativo socio-assistenziale	Consolidamento dell'utilizzo della versione su WEB della cartella sociale informatizzata, finalizzata anche a fornire dati agli Enti e alla Regione	Servizi ed operatori	2020-2022

Missione: 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione

Programma: 10 - Risorse umane

Finalità da conseguire e motivazione delle scelte	garantire la gestione amministrativa e giuridica del personale dell'Unione dei Comuni NET
--	---

Struttura	Risorse umane			Responsabile	RESPONSABILE SERVIZI GENERALI	
Spese Previste	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	211.880,00	211.710,00	211.710,00	0,00	0,00	0,00

N°	Obiettivi Operativi	Azioni	Stakeholder	Durata
1	Garantire la gestione amministrativa e giuridica del personale dell'unione	L'organigramma e la dotazione organica, come definiti riflettono l'assetto istituzionale e l'organizzazione dell'Ente come già descritto nella sezione strategica. Obiettivi gestionali: 1. adozione degli strumenti di pianificazione della formazione e dell'aggiornamento del personale 2. Coordinamento e gestione della contrattazione collettiva decentrata integrativa e delle relazioni con le organizzazioni sindacali. 3. Applicazione del nuovo CCNL funzioni Locali 4. Applicazione della nuova metodologia di misurazione e valutazione della performance 5. Coordinamento e verifica del supporto fornito all'Ufficio da società esterna I Servizi del Personale ed Economico Finanziario, proseguono e rafforzano la modalità di lavoro integrato secondo il modello già tracciato e percorso nel triennio precedente	Comuni, Dipendenti	2020-2022

2	Obiettivo generale di programma	- Garantire il raggiungimento degli obiettivi previsti dall'Amministrazione; - Pianificare il fabbisogno di personale ispirandosi ad un modello organizzativo dinamico e flessibile, rispondendo in particolar modo alla domanda di servizi provenienti dalla cittadinanza.	Dipendenti	2020-2022
---	---------------------------------	--	------------	-----------

Totale Spese Previste – Bilancio e Funzionamento	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	1.261.590,00	1.279.920,00	1.282.920,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 03 - Ordine pubblico e sicurezza**Programma: 01 - Polizia locale e amministrativa****Finalità da conseguire e motivazione delle scelte**

Gestione attività amministrative residuali a seguito del rientro della funzione della sicurezza presso i comuni a far data dall'1/1/2016

Struttura	Polizia locale e amministrativa			Responsabile	RESPONSABILE SETTORE SICUREZZA	
Spese Previste	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	250.000,00	150.000,00	70.000,00	0,00	0,00	0,00

N°	Obiettivi operativi	Azioni	Stakeholder	Durata
1	gestione fasi residuali degli iter procedurali delle sanzioni pecuniarie comminate sino al 31/12/2015 in ambito unionale.	gestione contabile delle entrate relative alle sanzioni e partite contabili residuali in particolare quelle relative alla riscossione coattiva.	Comuni dell'Unione, soggetti trasgressori	2020-2022

Totale Spese Previste - Ordine pubblico e Sicurezza	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	250.000,00	150.000,00	70.000,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 10 - Trasporti e diritto alla mobilità**Programma: 02-05 – trasporto pubblico locale e Viabilità e infrastrutture stradali**

Finalità da conseguire e motivazione delle scelte	Favorire il sistema della mobilità rispetto alle necessità di trasporto trasversale tra i Comuni dell'area e tra centri e periferie
--	---

Struttura	trasporto pubblico locale e Viabilità e infrastrutture stradali			Responsabile	RESPONSABILE SERVIZI GENERALI	
Spese Previste	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	1.207.344,30	320.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00

N°	Obiettivi operativi	Azioni	Stakeholder	Durata
1	Realizzazione progetto "IntraNET"	Coordinamento, pubblicità e Monitoraggio Acquisto bus elettrici	Comuni aderenti Cittadini dell'Unione e Comuni di Castiglione e Gassino	2020-2022

Totale Spese Previste - Trasporti e diritto alla mobilità	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	1.207.344,30	320.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia**Programma: 01 - Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido**

Finalità da conseguire	Promozione e tutela dei diritti dell'infanzia secondo l'articolo 3 della Convenzione sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza che sancisce il principio del superiore interesse del minore e a tal fine pone l'obbligo per gli Stati Parti di "assicurare al fanciullo la protezione e le cure necessarie al suo benessere, in considerazione dei diritti e dei doveri dei suoi genitori, dei suoi tutori o di altre persone che hanno la sua responsabilità legale, e a tal fine essi adottano tutti i provvedimenti legislativi e amministrativi appropriati"; e di "vigilare affinché il funzionamento delle istituzioni, servizi e istituti che hanno la responsabilità dei fanciulli e che provvedono alla loro protezione sia conforme alle norme stabilite dalle autorità competenti in particolare nell'ambito della sicurezza e della salute e per quanto riguarda il numero e la competenza del loro personale nonché l'esistenza di un adeguato controllo"
-------------------------------	---

Struttura	Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido			Responsabile	RESPONSABILE SETTORE ASSISTENZA	
Spese Previste	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>FPV 2020</i>	<i>FPV 2021</i>	<i>FPV 2022</i>
	1.854.550,00	1.823.300,00	1.823.300,00	0,00	0,00	0,00

N°	Obiettivi operativi	Azioni	Stakeholder	Durata
1	diritto del minore a crescere in famiglia	servizi educativi territoriali (Educativa Territoriale in piccolo gruppo, Affidamenti Familiari Diurni) servizi educativi a domicilio (Affidamenti Familiari Diurni, Interventi di operatori socio-sanitari a domicilio, Educativa Domiciliare)	minori 0- 17 anni e loro famiglie	2020-2022
2	protezione del minore e sostegno al progetto di vita	allontanamento dal nucleo ed inserimento in strutture residenziali, case famiglie, famiglie affidatarie	minori 0- 17 anni	2020-2022
		sostegno al minore e alla sua famiglia (Educativa Domiciliare, Centro Educativo Minori) percorsi innovativi di reinserimento nel contesto sociale dopo periodo in struttura residenziale genitori/figli grazie a progetti abitativi (social housing) per il raggiungimento dell'autonomia)	minori 0- 17 anni e loro famiglie	
3	Interventi di mediazione interculturale linguistica e di	Possibilità di sostenere i nuclei stranieri residenti sul territorio attraverso interventi di mediatori che favoriscano il confronto tra	Famiglie straniere con minori 0-17 anni residenti sul	2020-2022

	mediazione di comunità	operatori e famiglie che si rivolgono ai servizi territoriali; interventi sul territorio attraverso la collaborazione delle scuole di I e II grado e di mediazione di comunità presso il Centro Famiglia.	territorio	
--	------------------------	---	------------	--

Missione: 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia**Programma: 02 - Interventi per la disabilità**

Finalità da conseguire e motivazione delle scelte	Gli obiettivi del programma sono volti a rimuovere gli ostacoli che limitano le attività e la partecipazione alla vita sociale delle persone con disabilità. In particolare la presa in carico della persona con disabilità persegue le seguenti finalità: • promuovere l'autodeterminazione e l'autonomia delle persone con disabilità; • favorire la piena inclusione e la partecipazione effettiva delle persone con disabilità in tutti gli ambiti della vita, in particolare in quello sociale, scolastico, formativo, sportivo; • garantire un'offerta di servizi che evidenzino e sostengano le potenzialità di ciascuno; • supportare le famiglie e privilegiare percorsi di domiciliarità; • allontanare il rischio di istituzionalizzazione, in sinergia con le risorse e i servizi presenti sul territorio; • offrire, quando necessario, risposte residenziali idonee. Seppure in previsione di una riduzione della disponibilità economica, si cercherà di garantire la qualità dei servizi erogati e l'attenzione alle progettualità individuali.
--	--

Struttura	Interventi per la disabilità			Responsabile	RESPONSABILE SETTORE ASSISTENZA	
	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>FPV 2020</i>	<i>FPV 2021</i>	<i>FPV 2022</i>
Spese Previste	2.508.831,00	2.457.299,00	2.445.317,00	0,00	0,00	0,00

N°	Obiettivi operativi	Azioni	Stakeholder	Durata
1	Offrire opportunità residenziali sul territorio	Armonizzare i presidi residenziale (RAF e GG.AA.) con la rete dei servizi diurni per la disabilità	Cooperative e privato sociale	2020-2022
2	Ottimizzare l'offerta dei servizi diurni per la disabilità	Promuovere percorsi innovativi condivisi con le associazioni di tutela, culturali, sportive e di promozione del territorio finalizzati ad un maggior protagonismo e ruolo attivo da parte delle persone con disabilità nell'ambito della comunità di appartenenza	Persone con disabilità e loro famiglie Cooperative e privato sociale	2020-2022
3	Favorire l'accesso delle persone con disabilità alle attività sportive e agli eventi connessi	Monitoraggio e supporto educativo alle attività sportive	Persone con disabilità e loro famiglie	2020-2022
		Predisposizione di attività di supporto e formazione dei volontari	Volontari individuali, società sportive, privato sociale Classi della Scuola dell'Infanzia e Primaria	
4	Mantenimento dei servizi a sostegno della domiciliarità	Presa in carico, monitoraggio ed erogazione di contributi economici Partecipazione a progetti di finanziamento	Persone con disabilità e loro famiglie	2020-2022
5	Favorire percorsi di autonomia per persone con disabilità intellettiva medio-lieve	Sperimentazione attività di autonomia Attivazione azioni in favore dell'occupabilità	Persone con disabilità e loro famiglie	2020-2022
6	Strutturare percorsi specifici per persone con disturbo dello spettro autistico	Attivazione progetti di intervento educativo e abilitativo rivolti a minori Realizzazione attività di sensibilizzazione e formazione in raccordo con le scuole, i servizi sanitari e la comunità locale	Persone con disabilità e loro famiglie	2020-2022
7	Strutturare percorsi di sostegno e valorizzazione delle competenze delle famiglie	Diffusione di percorsi di Pedagogia dei Genitori e Narrazione Attivazione iniziative di sensibilizzazione e gruppi di sostegno per <i>siblings</i> Attivazione di iniziative di supporto ai genitori	Persone "fragili" e loro famiglie/Scuole/Associazioni	2020-2022

Missione: 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia

Programma: 03 - Interventi per gli anziani

Finalità da conseguire e motivazione delle scelte

Garantire il soddisfacimento dei bisogni primari degli anziani e delle loro famiglie, consentendo – ove realizzabile - la loro permanenza al domicilio il più a lungo possibile e offrire, in caso di necessità, risposte residenziali idonee. Seppure in previsione di una riduzione della disponibilità economica, si cercherà di garantire la qualità dei servizi erogati e l'attenzione alle progettualità individuali.

Gestire provvedimenti di tutela, amministrazione di sostegno, curatela, assegnati dal tribunale al legale rappresentante dell'Ente, attraverso la realizzazione di progetti per la gestione patrimoniale e la cura della qualità della vita della persona in carico

Struttura	Interventi per gli anziani			Responsabile	RESPONSABILE SETTORE ASSISTENZA	
Spese Previste	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>FPV 2020</i>	<i>FPV 2021</i>	<i>FPV 2022</i>
	1.142.220,00	1.142.220,00	1.124.760,00	0,00	0,00	0,00

N°	Obiettivi operativi	Azioni	Stakeholder	Durata
1	mantenimento di servizi a sostegno della domiciliarità	Partecipazione a progetti a sostegno della domiciliarità, anche promossi e finanziati da Enti diversi	Anziani e loro famiglie	2020-2022
2	Mantenimento degli standard relativi agli inserimenti in struttura, pur in presenza di una riduzione delle disponibilità economiche	Monitoraggio degli inserimenti	Anziani e loro famiglie	2020-2022

Missione: 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia**Programma: 04 - Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale**

Finalità da conseguire e motivazione delle scelte	Favorire interventi di contrasto alla povertà e all'esclusione sociale, nonché sostegno alla famiglia attraverso la promozione ed attivazione delle medesime azioni (PROGETTO REI, Fondo Povertà, PROGETTO WE-C.A.R.E) Gestire provvedimenti di tutela, amministrazione di sostegno, curatela, assegnati dal tribunale al legale rappresentante dell'Ente, attraverso la realizzazione di progetti per la gestione patrimoniale e la cura della qualità della vita della persona in carico
--	---

Struttura	Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale			Responsabile	RESPONSABILE SETTORE ASSISTENZA	
Spese Previste	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	1.034.803,00	907.400,00	907.400,00	0,00	0,00	0,00

N°	Obiettivi operativi	Azioni	Stakeholder	Durata
1	definizione di nuove strategie di sostegno alle situazioni di povertà, anche attraverso l'elaborazione di proposte occupazionali, anche in accordo con il terzo settore	attivazione di nuovi percorsi occupazionali (tirocini, PASS) anche in collaborazione con il Centro per l'Impiego e i Comuni afferenti all'Unione NET; avvio del progetto WE-C.A.R.E, in partnership con il terzo settore, che promuove azioni a favore delle persone e dei nuclei in condizioni di povertà; attivazione di nuove fonti di finanziamento per progetti (anche in partnership con il terzo settore)	famiglie e singoli in condizioni di povertà	2020-2022
2	PROGETTO RdC: progetto di attivazione per i beneficiari di Reddito di Cittadinanza	Definizione di un progetto di presa in carico, ove necessario anche multidisciplinare (coinvolgendo i servizi specialistici dell'ASL), e attivazione di percorsi di avvicinamento all'occupazione (gruppi, tirocini, PASS...)	Nuclei familiari e persone beneficiari di RdC	2020-2022

3	Fondo Povertà: definizione e avvio delle azioni progettuali	Attivazione di servizi ed interventi, rivolti alle persone e ai nuclei beneficiari di REI/RdC	Nuclei familiari e persone beneficiari di REI/RdC	2020-2022
4	consolidamento delle azioni volte a garantire la tutela, amministrazione di sostegno e curatela	Ricostruzione della storia personale e familiare del soggetto e verifica delle condizioni di vita	cittadini oggetto di provvedimenti di protezione e loro famiglie	2020-2022
		Accertamenti sociali, sanitari e patrimoniali del soggetto		
		Definizione del progetto socio-assistenziale, espressione della collegialità degli interventi		

Missione: 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia

Programma: 05 - Interventi per le famiglie

Finalità da conseguire e motivazione delle scelte	Valorizzazione del ruolo della famiglia individuando servizi e luoghi che rispondano alle richieste quali ad esempio il Centro Famiglia e la possibilità in sede di fornire informazioni, orientamento e consulenza in merito alle diverse questioni connesse alle relazioni interpersonali e familiari, dove possono trovare supporto nei compiti di cura ed educativi. Gli interventi sono rivolti alle famiglie vulnerabili (rif. linee guida "l'intervento con i bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità – promozione della genitorialità positiva - anno 2019), alle quali si richiede un ruolo attivo nella rilevazione delle difficoltà e nell'individuazione di strategie di contrasto atte al loro superamento.
--	--

Struttura	Interventi per le famiglie			Responsabile	RESPONSABILE SETTORE ASSISTENZA	
Spese Previste	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	45.078,00	19.400,00	19.400,00	0,00	0,00	0,00

N°	Obiettivi operavi	Azioni				Stakeholder	Durata
1	cura e sostegno della famiglia	attività del centro famiglia quali eventi tematici, incontri con esperti, laboratori di narrazione, laboratori di sostegno alla genitorialità, gruppi sulla famiglia in agio e disagio				nuclei familiari con figli minori	2020-2022
		sostegno alla genitorialità e ai figli, consulenze professionali					
2	cura del conflitto familiare	mediazione familiare				coppie genitoriali conflittuali	
		gruppi di parole				minori figli di genitori in separazione	
Totale Spese Previste - Welfare n.a.c.		2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
		6.585.482,00	6.349.619,00	6.320.177,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 14 - Sviluppo economico e competitività**Programma: 02 - Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori**

Finalità da conseguire e motivazione delle scelte	Gestire lo sportello unico per le imprese per i Comuni di Borgaro, San Benigno, San Mauro e Settimo quale punto unico di riferimento per i procedimenti autorizzativi e amministrativi legati al commercio, all'industria e all'artigianato, favorendo l'interscambio di esperienze per incrementare la promozione e la competitività del territorio.
--	---

Struttura	Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori			Responsabile	RESPONSABILE SUAP - COMMERCIO	
Spese Previste	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	317.450,00	317.450,00	317.450,00	0,00	0,00	0,00

N°	Obiettivi operavi	Azioni	Stakeholder	Durata
1	uniformare le procedure	implementazione delle piattaforme informatiche e interscambio tra i vari uffici locali	operatori artigianali e commerciali	2020-2022
2	riduzione tempi dei procedimenti	implementazione delle piattaforme informatiche e interscambio tra i vari uffici locali; applicazione delle nuove normative sulla semplificazione dei procedimenti	operatori artigianali e commerciali	2020-2022
3	incrementare iniziative di promozione delle attività economiche	coinvolgimento operatori locali; creazione opportunità per favorire il commercio	operatori artigianali e commerciali	2020-2022

Totale Spese Previste - Interventi per la tutela del commercio	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	317.450,00	317.450,00	317.450,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 20 - Fondi e accantonamenti

Programma: 01 - Fondo di riserva

Finalità da conseguire

Fondo di riserva

<i>Struttura</i>	Fondo di riserva			<i>Responsabile</i>	RESPONSABILE SERVIZI GENERALI	
<i>Spese Previste</i>	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	50.000,00	50.000,00	50.000,00	0,00	0,00	0,00
Totale Spese Previste - Fondo di riserva	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	50.000,00	50.000,00	50.000,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 20 - Fondi e accantonamenti

Programma: 02 - Fondo svalutazione crediti

Finalità da conseguire

Fondo svalutazione crediti

<i>Struttura</i>	Fondo svalutazione crediti			<i>Responsabile</i>	RESPONSABILE SERVIZI GENERALI	
<i>Spese Previste</i>	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	9.000,00	9.000,00	9.000,00	0,00	0,00	0,00
Totale Spese Previste - Fondo svalutazione crediti	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	9.000,00	9.000,00	9.000,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 20 - Fondi e accantonamenti

Programma: 03 – Altri Fondi

Finalità da conseguire

Altri Fondi

<i>Struttura</i>	Altri Fondi			<i>Responsabile</i>	RESPONSABILE SERVIZI GENERALI	
<i>Spese Previste</i>	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

<i>Totale Spese Previste - Fondo svalutazione crediti</i>	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 50 - Debito pubblico

Programma: 01 - Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari

Finalità da conseguire

Quota interessi a seguito attivazione anticipazione da parte del tesoriere

<i>Struttura</i>	Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari			<i>Responsabile</i>	RESPONSABILE SERVIZI AMMINISTRATIVI	
<i>Spese Previste</i>	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	3.000,00	3.000,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00

<i>Totale Spese Previste - Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari</i>	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	3.000,00	3.000,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00

Missione: 60 - Anticipazioni finanziarie

Programma: 01 - Restituzione anticipazione di tesoreria

Finalità da conseguire

Restituzione anticipazione di tesoreria

<i>Struttura</i>	Restituzione anticipazione di tesoreria			<i>Responsabile</i>	RESPONSABILE SERVIZI AMMINISTRATIVI	
<i>Spese Previste</i>	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	2.248.793,00	2.248.793,00	2.248.793,00	0,00	0,00	0,00

<i>Totale Spese Previste - Restituzione anticipazione di tesoreria</i>	2020	2021	2022	FPV 2020	FPV 2021	FPV 2022
	2.248.793,00	2.248.793,00	2.248.793,00	0,00	0,00	0,00

VALUTAZIONE DEGLI IMPEGNI PLURIENNALI DI SPESA

Dall'analisi degli impegni pluriennali assunti dall'Unione nel corso dell'esercizio 2018 e precedenti risultavano, alla data di stesura del DUP 2019-2021, impegni per complessivi euro 1.806.527,61 di cui euro 1.193.913,63 al Bilancio 2019, euro 612.613,98 al Bilancio 2020 e nessun impegno al bilancio 2021. Al 22/07/2019 risultano assunti all'esercizio 2020 impegni per euro 1.110.597,14 e all'esercizio 2021 impegni per euro 482.690,56. Gli impegni pluriennali sono assunti prevalentemente a seguito di affidamenti di forniture e servizi mediante procedimenti di gara. Quelli di importo più contenuto sono relativi alla manutenzione automezzi, al servizio postale di recapito e invio, al nucleo indipendente di valutazione, al revisore dei conti, al responsabile per la protezione dei dati, canoni di noleggio multifunzione e al servizio di comunicazione di "Alert System". Altri, di importo più significativo, si riferiscono a: gestione di diversi servizi e attività nell'ambito socio-assistenziale in favore di disabili e minori; servizio di assistenza domiciliare a favore di anziani, disabili e minori; servizio sociale territoriale.

3.1.2 Valutazioni dei mezzi finanziari e delle fonti di finanziamento

Come anticipato nel paragrafo 2.2.3, le fonti di finanziamento, sia per la copertura della spesa corrente che per quella d'investimento, costituiscono il primo momento dell'attività di programmazione del nostro ente.

Nei paragrafi che seguono si presenta un ulteriore dettaglio delle entrate dell'Unione suddivise per tipologia e provenienza per il triennio 2019-2021.

Le entrate dell'Unione, come già indicato nella sezione strategica, dipendono quasi esclusivamente da trasferimenti pubblici. L'attuale tempistica di comunicazione dell'entità dei trasferimenti e di erogazione delle relative somme comporta da un lato un alto grado di incertezza e difficoltà di programmazione e dall'altro un considerevole ritardo nel pagamento di fatture ai creditori. Il ritardo nell'acquisizione delle entrate non consente all'Unione di rispettare i tempi di pagamento nel limite massimo di 60 giorni, ai sensi del D.Lgs 9/10/2002 n. 231 modificato e integrato dal D.Lgs 9/11/2012 n. 192. Alla luce di quanto accennato, nei prossimi esercizi finanziari non si esclude la possibilità di ricorrere all'utilizzo dell'anticipazione di tesoreria, di cui all'articolo 221 del T.U.E.L., già stanziata anche nei precedenti bilanci ma mai attivata per non gravare ulteriormente di costi la gestione dell'ente e per evitare il rischio di cronicizzazione dell'istituto dell'anticipazione.

Analisi Entrate per Titolo e Tipologia

Titolo 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA

N°	Tipologia	Trend Storico		Programmazione Pluriennale		
		2018 (Accertato)	2019 (Previsione)	2020	2021	2022
1	Tipologia 101: Imposte tasse e proventi assimilati	196.651,27	170.000,00	190.000,00	190.000,00	190.000,00
TOTALE TITOLO 1		196.752,27	170.000,00	190.000,00	190.000,00	190.000,00

Titolo 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI

N°	Tipologia	Trend Storico		Programmazione Pluriennale		
		2018 (Accertato)	2019 (Previsione)	2020	2021	2021
1	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	8.417.224,44	7.953.880,00	7.934.841,00	7.582.308,00	7.512.308,00
2	Tipologia 103 Trasferimenti correnti da Enti di Previdenza	42.653,84	43.285,00	52.884,00	52.884,00	26.442,00
3	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 2		8.459.878,28	7.997.165,00	7.987.725,00	7.635.192,00	7.538.750,00

Titolo 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

N°	Tipologia	Trend Storico		Programmazione Pluriennale		
		2018 (Accertato)	2019 (Previsione)	2020	2021	2022
1	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	175,86	0,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00
2	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	141.368,39	100.000,00	100.000,00	50.000,00	20.000,00
3	Tipologia 300: Interessi attivi	0,19	100,00	50,00	50,00	50,00
4	Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	197.099,68	119.890,00	303.747,00	298.747,00	298.747,00
TOTALE TITOLO 3		338.644,12	219.990,00	408.797,00	353.797,00	323.797,00

Titolo 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE

N°	Tipologia	Trend Storico		Programmazione Pluriennale		
		2018 (Accertato)	2019 (Previsione)	2020	2021	2022
1	Tipologia 100: Tributi in conto capitale RS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Tipologia 200: Contributi agli investimenti	0,00	885.980,00	1.097.344,30	300.000,00	0,00
TOTALE TITOLO 4		0,00	885.980,00	1.097.344,30	300.000,00	0,00

Titolo 7 - ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE

N°	Tipologia	Trend Storico		Programmazione Pluriennale		
		2018 (Accertato)	2019 (Previsione)	2020	2021	2022
1	Tipologia 100: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	1.951.410,00	2.248.793,00	2.248.793,00	2.248.793,00
TOTALE TITOLO 7		0,00	1.951.410,00	2.248.793,00	2.248.793,00	2.248.793,00

3.1.3 Gli equilibri di bilancio 2020/2022

Tra i vincoli dell'azione amministrativa vi è il mantenimento di una situazione finanziaria in equilibrio, in assenza della quale non sarebbe possibile il perseguimento di qualunque strategia, ma piuttosto si incorrerebbe in gravi sanzioni.

Presentare gli equilibri di bilancio articolati in sezioni, così come da modello previsto dal D.Lgs. 118/2011 risponde all'esigenza di dimostrare la correttezza dell'attuale gestione e nel contempo aiuta la comprensione della struttura del bilancio dell'ente.

Si riportano i dati relativi agli equilibri di bilancio 2020-2021:

EQUILIBRIO ECONOMICO - FINANZIARIO	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio			
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	8.586.522,00	8.178.989,00	8.052.547,00
• Di cui per estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui	8.586.022,00	8.178.489,00	8.052.047,00
• Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
• Fondo crediti dubbia esigibilità	10.000,00	10.000,00	10.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	500,00	500,00	500,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00
• Di cui per estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00
SOMMA FINALE G=A-AA+B+C-D-E-F	0,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI			
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	0,00	0,00	0,00
• Di cui per estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	0,00	0,00	0,00
• Di cui per estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE O=G+H+I-L+M	0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-600	1.097.344,30	300.000,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	0,00	0,00	0,00

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte carente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	1.097.844,30	300.500,00	500,00
• Di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	500,00	500,00	500,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z= P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione cediti di breve termine	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.03 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione cediti di breve termine	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.03 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y	0,00	0,00	0,00

3.2 Parte Seconda

3.2.1 Programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2020/2022

Il personale costituisce la principale risorsa di un Ente sia per quanto riguarda lo svolgimento delle attività ordinarie, sia per la realizzazione di qualunque strategia.

Ai sensi dell'articolo 91 del Tuel gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale per assicurare le esigenze di funzionalità e per ottimizzare le risorse necessarie al migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie di bilancio.

L'Unione è tenuta ad attivare una politica generale delle risorse umane conforme alle disposizioni vigenti nel tempo in materia di contenimento della spesa di personale e di limitazione alle assunzioni.

Come nel passato, occorre verificare la congruità della programmazione e le prospettive tracciate dalla normativa vigente in relazione alle risorse da destinare alle assunzioni di personale sia a tempo indeterminato sia a tempo determinato, oltre che ai margini di impiego delle risorse decentrate da destinare alla remunerazione accessoria del personale, considerata anche la stipula del nuovo contratto collettivo nazionale della funzione.

Poiché l'obiettivo primario dell'Amministrazione è quello di continuare a garantire, nonostante le difficoltà e le limitazioni sopracitate, l'erogazione dei servizi ed il raggiungimento degli obiettivi di mandato, è necessario proseguire con una politica generale delle risorse umane che mantenendo l'attenzione alle eventuali opportunità assunzionali, sia centrata sui seguenti punti fondamentali:

- razionalizzazione all'interno delle strutture organizzative,
- valorizzazione delle professionalità
- promozione della formazione.

Il presente documento è integrato dalla deliberazione di competenza della Giunta Unione n. 39 del 28/11/2018 con riferimento al Piano Triennale del fabbisogno di Personale 2019/2021.

In ragione delle funzioni gestite dall'Unione, non si predispongono il Programma triennale delle opere pubbliche e il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari.